



Ministerstvo dopravy

nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12
PO BOX 9, 110 15 Praha 1

Krajský úřad Královéhradeckého kraje
Odbor územního plánování a stavebního řádu
Pivovarské náměstí 1245
50003 Hradec Králové

Váš dopis značky / ze dne Naše značka
KUKHK-12075/UP/2020 / 4/2020-920-RLS/3
8.4.2020

Vyřizuje / linka Praha
Věrnoch Josef, Bc. / +420 2251 31435 15.05.2020

Věc: Nesouhlas nadřízeného správního orgánu s vydáním usnesení podle § 12 správního řádu

Ministerstvo dopravy, samostatné oddělení odvolacích řízení k liniovým stavbám (dále také jen „ministerstvo“), jako věcně a místně příslušný nadřízený správní orgán dle ustanovení § 2e odst. 3 písm. a) zák. č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 416/2009 Sb.“), ve spojení s § 178 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), obdrželo usnesení Ministerstva pro místní rozvoj ČR ze dne 23. 4. 2020, č.j. MMR-22269/2020-83/1085, jímž bylo Ministerstvu dopravy postoupeno pro nepřislusnost podání Krajského úřadu Královéhradeckého kraje ze dne 8. 4. 2020 pod č.j. KUKHK-12075/UP/2020, obsahující žádost o souhlas nadřízeného správního orgánu s vydáním usnesení o vrácení postoupeného podání podle § 12 správního řádu. Podáním, jež má být ve smyslu § 12 správního řádu vráceno, je podání Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ 6599390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 14000 Praha, ze dne 23. 3. 2020, označené jako žádost o vydání územního rozhodnutí na umístění stavby označené jako „D11 1109 Trutnov – státní hranice ČR/PL, přístup na staveniště – ul. Elektrárenská“, které bylo Krajskému úřadu Královéhradeckého kraje postoupeno usnesením Městského úřadu Trutnov, ze dne 1. 4. 2020 pod č.j. MUTN 31843/2020, sp. zn. 2020/2362/V/KOP.

Ministerstvo posoudilo shora uvedenou žádost Krajskému úřadu Královéhradeckého kraje (dále jen „KUKHK“) a ve smyslu § 12 **nesouhlasí** s vrácením předmětného podání Městskému úřadu Trutnov, jako obecnému stavebnímu úřadu dle ustanovení § 13 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění:

Městský úřad Trutnov, odbor výstavby, obdržel dne 23. 3. 2020 žádost Ředitelství silnic a dálnic o vydání územního rozhodnutí na umístění stavby označené jako „D11 1109 Trutnov – státní hranice ČR/PL, přístup na staveniště – ul. Elektrárenská“ a obsahující následující objekty:

SO 001 – demolice v k.ú. Poříčí,

SO 020 – příprava území,



- SO 126 – přeložka MK Elektrárenská v km 140,230,
- SO 193 – úprava zabezpečovacího zařízení,
- SO 315 – odvodnění Elektrárenské ulice,
- SO 333 – přeložka Voletinského potoka,
- SO 336 – přeložka kanalizací DN 300 a DN 400 v ul. Elektrárenská,
- SO 337 – opatření na stávající kanalizaci v ulici Sportovní,
- SO 344 – úprava vodovodu DN 100 v km 140,223 – 140,485,
- SO 440 – přeložka VO km 140,213,
- SO 464 – přeložka CETIN v km 140,224 – 140,331,
- SO 469 – přeložka ČEZ ICT v km 140,471,
- SO 470 – přeložka ČEZ TPS v km 140,540,
- SO 768 – protihluková stěna na SO 126 vlevo,
- SO 769 – protihluková stěna na SO 126 vpravo,
- SO 812 – kácení mimolesní zeleně,
- SO 862 – úprava stávajících oplocení.

Toto podání postoupil Městský úřad Trutnov usnesením ze dne 1. 4. 2020 pod č.j. MUTN 31843/2020, sp. zn. 2020/2362/V/KOP, na KUKHK, a to s odůvodněním, že „*Přeložka místní komunikace Elektrárenská je vyvolána zásahem do této místní komunikace výstavbou mostních pilířů mostního objektu SO 209 Most přes Poříčí (jeden z objektů stavby D 11 1109 Trutnov - státní hranice). Jedná se tedy o stavbu související se stavbou dálnice D 11 1109, tedy stavbou dopravní infrastruktury podle § 1 odst. 2) písm. a) zákona č.416/2009, u které je dle § 2e odst. 1) zákona č. 416/2009 příslušný k vedení územního řízení krajský úřad kraje, na jehož území se má stavba uskutečnit, tedy Krajský úřad Královéhradeckého kraje.*“

KUKHK dospěl k závěru, že s ohledem na znění § 2e odst. 1 zák. č. 416/2009 Sb. není věcně příslušným, přičemž argumentace se opírá hlavně o skutečnost, že Městský úřad Trutnov vydal v prosinci 2019 územní rozhodnutí č.j. MUTN 71905/2019 o umístění stavby „D 11 1109 Trutnov - státní hranice“, v němž dle KUKHK bylo území z hlediska stavby části dálnice D11 řešeno komplexně, tedy včetně propojujících vazeb do okolí a včetně staveb souvisejících. KUKHK také uvádí, že označení stavby v předmětném řízení je účelové a dále se podle něj nelze „domnívat, že přeložky místních komunikací nacházející se v okolí připravované dálnice (navíc, která má být zároveň součástí vnitřního obchvatu města) je možné podvolit tak významnému režimu povolení, jaký vyplývá ze zákona o urychlení výstavby.“ KUKHK se tak obrátil na MMR s žádostí o souhlas s vrácením podání.

MMR posuzovalo žádost KUKHK zejména s ohledem na skutečnost, že předmětná stavba přeložky může být současně veřejně prospěšnou stavbou vymezenou v územně plánovací dokumentaci ve smyslu ustanovení § 1 odst. 2 písm. d) zák. č. 416/2009 Sb. Tedy stavbou, k jejímuž umístění by byl KUKHK věcně a místně příslušným správním úřadem a MMR by v takovém případě bylo odvolacím správním orgánem ve smyslu § 2e odst. 3 písm. b) zák.

č. 416/2009 Sb. MMR přitom dospělo k závěru „*Pokud je veřejně prospěšná stavba současně stavbou související se stavbou dálnice podle § 1 odst. 2 písm. a) zákona o urychlení, nemůže být projednávána v jednom řízení způsobem, který by umožňoval vyvodit příslušnost více než jednoho odvolacího správního orgánu (srov. a contr. § 140 odst. 7 správního řádu), tj. nadřízeného správního orgánu. Jelikož dálnice je nejvýznamnější kategorie pozemní komunikace, uplatní se podle názoru ministerstva jako jediné východisko subsumpce pod § 1 odst. 2 písm. a) zákona o urychlení.*“ MMR tedy postoupilo žádost KUKHK Ministerstvu dopravy a požádalo o vyrozumění o výsledku posouzení povahy stavby, neboť v případě, že by předmětná stavba nebyla stavbou související se stavbou dálnice ve smyslu § 1 odst. 2 písm. a) zák. č. 416/2009 Sb. MMR by v posuzování stavby pokračovalo v rámci své kompetence.

Ministerstvo dopravy se musí nejprve zabývat problematikou vztahu staveb souvisejících se stavbou dálnice a staveb veřejně prospěšných v rámci ustanovení § 1 odst. 2 zák. č. 416/2009 Sb. a na něj navazujících ustanovení. Ze samotného ustanovení § 1 odst. 2 zák. č. 416/2009 Sb. je přitom zřejmé, že ustanovení písm. a) a b) jsou ve vztahu speciality k ustanovením písm. c) a d). Ministerstvo dopravy se tedy v zásadě ztotožňuje se závěrem MMR, že nejprve je třeba posoudit, zda stavba spadá pod ustanovení § 1 odst. 2 písm. a) zák. č. 416/2009 Sb.

Ministerstvo tedy po prostudování podkladů, včetně územního rozhodnutí vydaného Městským úřadem Trutnov pro stavbu „D11 1109 Trutnov – státní hranice“ dne 11. 12. 2019, pod č.j. MUTN 99121/2019, sp.zn. 2018/116/V/KOP, dospělo po správním uvážení k závěru, že se v případě územního řízení na umístění stavby označené „D11 1109 Trutnov – státní hranice ČR/PL, přístup na staveniště – ul. Elektrárenská“ jedná o územní řízení na umístění stavby související se stavbou dálnice D11 v úseku Trutnov/státní hranice s PL.

Jak již ministerstvo uvedlo dříve, vymezení souvisejících staveb je věcí individuálního posouzení v konkrétních případech. Úzká souvislost se stavbou dálnice D11 (konkrétně stavbou „D11 1109 Trutnov – státní hranice“) vychází dle ministerstva zejména z následujícího. Hlavním stavebním objektem žádosti o umístění stavby „D11 1109 Trutnov – státní hranice ČR/PL, přístup na staveniště – ul. Elektrárenská“ je SO 126 Přeložka MK Elektrárenská v km 140,230. Tento stavební objekt je realizován z důvodu, že výstavbou pilířů mostního objektu SO 209 - Most přes Poříčí (realizovaný v rámci stavby D11 1109 Trutnov - státní hranice ČR/PL) dojde k zásahu do stávající místní komunikace Elektrárenská v úseku ulic Náchodská a Sportovní/Za Můstkem, a tu je tak s ohledem na uvedené třeba přeložit. Komunikace pak od křižovatky ulic Elektrárenská/Sportovní/Za Můstkem pokračuje nezastaveným územím a poblíž železničního přejezdu se napojuje do křižovatky ulic Voletinská/K nádraží. K otázce části MK Elektrárenská v úseku od křižovatky ulic Elektrárenská/Sportovní/Za Můstkem po křižovatku ulic Voletinská/K nádraží je třeba poukázat na další souvislost se stavbou dálnice D11. Tou je, že v územním rozhodnutí Městského úřadu Trutnov ke stavbě „D11 1109 Trutnov – státní hranice“ je ve výroku II. stanoveno několik podmínek pro umístění stavby dálnice týkajících se právě místní komunikace Elektrárenská v úseku ulic Voletinská-Náchodská. Konkrétně např. bodem č. 9 na str. 53 územního rozhodnutí vydaného Městským úřadem Trutnov dne 11.12.2019 pod č.j. MUTN 99121/2019, sp. zn. 2018/116/V/KOP, je stanovena podmínka: „*Před vydáním stavebního povolení na stavbu D11 1109 Trutnov – státní hranice musí být vydáno stavební povolení na vybudování kapacitní komunikace v ulici Elektrárenská, propojující komunikaci v ulici Voletinská a Náchodská v Trutnově – Poříčí, s nabytím právní moci.*“

Z výše uvedeného vyplývá dle ministerstva souvislost stavby „D11 1109 Trutnov – státní hranice ČR/PL, přístup na staveniště – ul. Elektrárenská“ se stavbou dálnice D11 a jedná se tedy o stavbu související ve smyslu § 1 odst. 2 písm. a) zák. č. 416/2009 Sb.

KUKHK se také vyjádřil ve smyslu, že předmětná stavba nedosahuje takového významu, aby řízení o jejím umístění bylo vedeno v režimu zák. č. 416/2009 Sb. K tomu může ministerstvo uvést, že v případě souvisejících staveb nejde o jejich význam z hlediska „izolovaného“ posuzování. Jejich význam tkví právě a především v souvislosti s významnými infrastrukturními stavbami, které související stavby např. podmiňují, doplňují či jinak relevantně ovlivňují. Pokud by nebylo možné zrealizovat ve stejném režimu všechny stavby, které souvisí s primární stavbou, pak by bylo samotné urychlení primární stavby zbytečné.

Ministerstvo může také uvést, že označení či název stavby je z hlediska posuzování, zda jde o stavbu související irelevantní, jde primárně o charakter staveb a jejich vzájemné vazby.

Na základě výše uvedených podkladů a po správním posouzení zjištěných skutečností dospělo ministerstvo k výše uvedenému závěru.

Mgr. Martin Kozák

vedoucí samostatného oddělení

Samostatné oddělení odvolacích řízení k liniovým stavbám

Na vědomí:

Ministerstvo pro místní rozvoj, oddělení územně a stavebně správní II., Staroměstské náměstí 6, 11015 Praha 1, (Datová schránka)

Městský úřad Trutnov, odbor výstavby, Slovanské náměstí 165, 54101 Trutnov, (Datová schránka)

Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ 6599390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 14000 Praha, zastoupené na základě plné moci společností Valbek, spol. s r.o., Vaňurova 505/7, 46007 Liberec, (Datová schránka)