**Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů**

**–**

**Nejčastější dotazy a odpovědi**

V souvislosti se školením ke Sbírce  právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) připravilo Ministerstvo vnitra přehled odpovědí na nejčastější otázky.

1. ***Bude i nadále možné posílat Ministerstvu vnitra návrhy obecně závazných vyhlášek před jejich schvalováním v orgánech obce?***

Ano,v oblasti metodické pomocinedochází k žádné změně. Obec bude mít i nadále možnost zaslat Ministerstvu vnitra k předběžnému posouzení příslušné návrhy obecně závazných vyhlášek.

Pro úplnost uvádíme, že k předběžnému posuzování zákonnosti návrhů obecně závazných vyhlášek nebude sloužit Sbírka; příslušný návrh vyhlášky k předběžnému posouzení obec (jako doposud) zašle přímo do datové schránky Ministerstva vnitra (nikoli do datové schránky Sbírky).

1. ***Jak to bude s obecně závaznou vyhláškou, kterou zastupitelstvo obce schválí na konci roku 2021 s účinností od 1. 2. 2022? Bude se už takováto obecně závazná vyhláška vyhlašovat ve Sbírce?***

Obec bude při vyhlašování právních předpisů (bez ohledu na datum jejich účinnosti) postupovat podle dosavadní právní úpravy, tj. v souladu s § 12 odst. 1 zákona o obcích[[1]](#footnote-1) vyhlásí obecně závaznou vyhlášku na své úřední desce; k vyvěšení obecně závazné vyhlášky na úřední desce však musí dojít do konce roku 2021. Obecně závazná vyhláška tak musí být vyvěšena na úřední desce nejpozději dne 31. 12. 2021. Pokud by obec přistoupila k vyhlášení obecně závazné vyhlášky až v roce 2022 (tj. od 1. 1. 2022), musí obecně závaznou vyhlášku již vyhlásit ve Sbírce.

**Příklad 1**: Zastupitelstvo obce na svém zasedání dne 27. 12. 2021 schválí obecně závaznou vyhlášku. Následně obec tuto obecně závaznou vyhlášku dne 29. 12. 2021 vyvěsí na své úřední desce; v tento den se tak právní předpis stává platnou součástí právního řádu České republiky (za podmínky, že obecně závazná vyhláška bude na úřední desce vyvěšena zákonem požadovaných 15 dnů).

**Příklad 2**: Zastupitelstvo obce na svém zasedání dne 27. 12. 2021 schválí obecně závaznou vyhlášku, ale do konce roku 2021 už tuto obecně závaznou vyhlášku nevyvěsí na své úřední desce. Obec se rozhodne obecně závaznou vyhlášku vyhlásit až 2. 1. 2022; v takovém případě už musí být obecně závazná vyhláška řádně vyhlášena ve Sbírce.

1. ***Musí obec do Sbírky vložit i stávající „zrušovací“ právní předpisy, tj. předpisy, které pouze ruší jiné právní předpisy?***

Nemusí. Na základě těchto „zrušovacích“ právních předpisů již došlo ke zrušení předmětných předpisů. Pozbytí platnosti „zrušovacích“ právních předpisů nemá žádných právních účinků.

**Příklad:** Obec v roce 2021 vydala obecně závaznou vyhlášku č. 1/2021, kterou zrušila obecně závaznou vyhlášku č. 5/2017. Obecně závaznou vyhlášku č. 1/2021 obec následně nevložila do Sbírky a po uplynutí tříletého přechodného období tato obecně závazná vyhláška pozbyde platnosti. Tato skutečnost však nemá žádný vliv na obecně závaznou vyhlášku č. 5/2017; obecně závazná vyhláška č. 5/2017 tzv. „neobživne“ a i nadále se bude jednat o zrušený právní předpis.

1. ***Musí obec do Sbírky vložit obecně závaznou vyhlášku, kterou byl v obci vydán územní plán?***

Tyto předpisy se do Sbírky nevkládají, neboť jsou v souladu se stavebním zákonem považovány za opatření obecné povahy. Dle § 9 odst. 5 zákona o Sbírce právních předpisů a územních samosprávných celků a některých správních úřadů obecně závazné vyhlášky, jimiž byla vymezena závazná část územně plánovací dokumentace sídelního útvaru nebo zóny, územního plánu obce nebo regulačního plánu, se ve Sbírce nezveřejňují.

1. ***V současné době mají obce povinnost zaslat obecně závaznou vyhlášku, kterou se stanoví ceny stavebních pozemků v cenové mapě, a obecně závaznou vyhlášku o regulaci hazardních her též Ministerstvu financí. V případě obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví koeficienty pro výpočet daně z nemovitých věcí (případně kterou se zavádí osvobození od této daně), je povinnost zaslat ji správci daně. Budou muset obce i nadále příslušné obecně závazné vyhlášky zasílat těmto orgánům veřejné moci?***

V případě obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví koeficienty pro výpočet daně z nemovitých věcí (případně kterou se zavádí osvobození od této daně), bude obec i nadále povinna zaslat ji v jednom vyhotovení příslušnému správci daně, a to do pěti dnů ode dne nabytí její platnosti (vyhlášení ve Sbírce). V případě obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví ceny stavebních pozemků v cenové mapě, pak rovněž zůstává povinnost zaslat ji Ministerstvu financí, a to současně s jejím vyhlášením ve Sbírce. Tato skutečnost vychází z potřeby po určitou přechodnou dobu (tj. do konce roku 2023) zachovat duplicitní zasílání obecně závazných vyhlášek.

V případě obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardu bude postačovat její vyhlášení ve Sbírce; povinnost zasílat ji Ministerstvu financí tak bude zrušena již od 1. 1. 2022.

1. ***Dnem vydání právního předpisu obce je den schválení v příslušném orgánu obce?***

Ano, obecně závazná vyhláška je schválena (tj. vydána) v okamžiku jejího schválení zastupitelstvem obce na jeho zasedání. V případě nařízení pak okamžikem schválení na jednání rady obce.

1. ***Bude muset být právní předpis při vkládání do Sbírky elektronicky podepsán?***

Ne, do Sbírky se vkládá text právního předpis, v podpisové doložce lze tedy uvést jméno a příjmení starosty (místostarosty) s dodatkem „*v. r.*“ – např. „*Jan Novák, v. r.*“. Tímto však není nijak dotčena povinnost mít uložený originál právního předpisu (vč. podpisů) na obci (typicky v rámci spisové služby).

1. ***Stanovuje zákon lhůtu, do kdy má obec právní předpis po jeho vydání vyhlásit ve Sbírce?***

Zákon žádnou konkrétní lhůtu nestanovuje. Pokud však dojde ke schválení příslušného právního předpisu, měla by obec činit kroky k jeho řádnému vyhlášení. Obec by tak měla vyhlásit právní předpis ve Sbírce bez zbytečného odkladu po jeho schválení.

Dokud však obec právní předpis ve Sbírce nevyhlásí, nejedná se o platný (a účinný) právní přepis a obec podle něj nemůže postupovat.

1. ***Musí obec v případě opravy nesprávností zveřejnit oznámení o opravě na své úřední desce?***

Ne, tato povinnost je v souladu s § 3 zákona o Sbírce právních předpisů a územních samosprávných celků a některých správních úřadů stanovena „pouze“ v případě vyhlášení právního předpisu. V případě oprav nesprávností není nutné žádné oznámení na úřední desce zveřejňovat.

1. ***Pokud dojde k novelizaci právního předpisu, bude umět Sbírka vytvářet i tzv. úplná znění?***

S takovouto funkcionalitou není v současné době počítáno, neboť obce budou mít povinnost do Sbírky vložit i stávající právní předpisy, u kterých není vyžadován otevřený a strojově čitelný formát. Výhledově se však počítá s „překlopením“ Sbírky do nově připravované elektronické Sbírky zákonů, v rámci které se již s příslušnou funkcionalitou počítá.

1. ***Sbírka bude čísla právním předpisům přidělovat „automaticky“. Může obec číslo právního předpisu i přes tuto skutečnost uvést přímo v názvu obecně závazné vyhlášky?***

Je čistě na uvážení obce, jak příslušný právní předpis pojmenuje, nicméně Ministerstvo vnitra zásadně nedoporučuje v názvu uvádět číslo právního předpisu, neboť se následně nemusí shodovat s číslem ve Sbírce – např. obec v závěru roku 2021 přijme novou obecně závaznou vyhlášky a uvede v jejím názvu č. 5/2021. Obec však vyhlášku zveřejnění ve Sbírce až v lednu následujícího roku, které tak bude přiděleno č. 1/2022.

V této souvislosti je nutné upozornit, že název právního předpisu nezahrnuje označení „obecně závazná vyhláška“ nebo „nařízení“ (jde o označení druhu právního předpisu) ani příslušné číslo.

**Příklad 1**: Obecně závazná vyhláška č. 5/2019, o nočním klidu – název právního předpisu je pouze „o nočním klidu“.

**Příklad 2**: Nařízení č. 5/2020, kterým se vydává tržní řád – název právního předpisu je pouze „kterým se vydává tržní řád“.

1. ***Jakým způsobem mají obce zabezpečit nahlížení do Sbírky v úředních hodinách?***

Dle § 7 zákona o Sbírce právních předpisů a územních samosprávných celků a některých správních úřadů má obec povinnost umožnit v úředních hodinách bezplatně nahlížet do Sbírky v elektronické podobě. Jakým způsobem tak obec učiní, je čistě na jejím uvážení.

1. ***Řeší Sbírka nějakým způsobem shodné názvy obcí*** ***v souvislosti s vyplňováním příslušných formulářů pro vyhlašování právních předpisů?***

Obec se ve formuláři identifikuje prostřednictvím svého názvu současně s ID datové schránky, což je jedinečný identifikační údaj pro každý subjekt. Při vyplňování si vkladatel (obec) může zvolit, zda vyplní název obce a našeptávač mu průběžně předselektuje název obce automaticky spárovaný s konkrétním ID datové schránky, či naopak nejprve začne vyplňovat ID datové schránky a našeptávač nabídne daný ID datové schránky automaticky spárovaný s názvem obce. Vkladatel (obec) pak následně vybere správnou variantu.

1. ***Koho a jak lze požádat o navýšení kapacity datové schránky obce?***

Věcným správcem je Ministerstvo vnitra; veškeré informace lze nalézt na webových stránkách: <https://www.datoveschranky.info>.

Zpracoval:

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ke dni 12. 10. 2021

1. Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce (dále jen „právní předpis obce“) musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. [↑](#footnote-ref-1)