

ZÁPIS

z porady tajemníků obcí královéhradeckého kraje

konané dne 09.03.2021 na Krajském úřadě Královéhradeckého kraje

PŘÍTOMNI: on-line jednání prostřednictvím videokonferenčního systému

Program:

1.	Novela zákona o veřejných zakázkách
9:00 - 9:20	Mgr. Jitka Bučková, oddělení zakázek odboru investic
2.	Novela o urychlení výstavby (fikce souhlasného stanoviska dotčených orgánů)
9:20 - 9:35	Ing. Milan Pacák, odbor územního plánování a stavebního řádu
3.	Povinnost energetického auditu
9:35 - 9:50	Ing. Bořek Dvořáček, odbor investic, referent pro energetiku
4.	Novela vodního zákona
9:50 - 10:00	Ing. Zdeněk Štorek, odbor životního prostředí a zemědělství
5.	Vyhláška k zákonu o kybernetické bezpečnosti
10:00 - 10:10	Ing. Jan Lukáč, oddělení krizového řízení
6.	Novela zákona o odpadech
10:10 - 10:50	Mgr. Jakub Joklík, vedoucí oddělení metodiky dozoru MV ČR
7.	Zákon o střetu zájmů
10:50 - 11:00	Mgr. Petr Adámek, odbor organizační a právní
8.	Standardy kontrol výkonu přenesené působnosti obcí realizované krajskými úřady
11:00 - 11:15	Mgr. Alena Koukalová, odbor organizační a právní
9.	Vyhláška č. 515/2000 Sb. o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy
11:15 - 11:25	Mgr. Alena Koukalová, odbor organizační a právní
10.	Zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
11:25 - 11:35	Mgr. Alena Koukalová, odbor organizační a právní

ZAHÁJENÍ, ÚVODNÍ SLOVO

Poradu tajemníků obcí s rozšířenou působností Královéhradeckého kraje zahájila JUDr. Ivana Křečková, ředitelka Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, přivítala přítomné tajemníky, přítomné přednášející a hosty.

1 NOVELA ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

- viz Příloha č. 1

2 NOVELA O URYCHLENÍ VÝSTAVBY (FIKCE SOUHLASNÉHO STANOVISKA DOTČENÝCH ORGÁNŮ)

Informace k předmětnému tématu podal Ing. Milan Pacák, vedoucí odboru územního plánování a stavebního řádu Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

3 POVINNOST ENERGETICKÉHO AUDITU

- viz Příloha č. 2

4 NOVELA VODNÍHO ZÁKONA

Informace k předmětnému tématu podal Ing. Zdeněk Štorek, vedoucí oddělení vodního hospodářství Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

5 VYHLÁŠKA K ZÁKONU O KYBERNETICKÉ BEZPEČNOSTI

Informace k předmětnému tématu podal Mgr. Jan Lukáč, krizové oddělení Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

6 NOVELA ZÁKONA O ODPADECH

- viz Příloha č. 3

7 ZÁKON O STŘETU ZÁJMŮ

- viz Příloha č. 4

8 STANDARDY KONTROL VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI OBCÍ REALIZOVANÉ KRAJSKÝMI ÚŘADY

Mgr. Alena Koukalová, vedoucí oddělení stížností a dozoru obcí Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

Na základě dlouholetých zkušeností z praxe s aplikací postupů dle kontrolního řádu, kdy byla mj. zjišťována nejednotnost a nedostatky v protokolech krajských úřadů z kontrol výkonu přenesené působnosti obcí, Ministerstvo vnitra přistoupilo ke zpracování pilotních standardů těchto kontrol. Zpracování těchto standardů bylo i jeden ze závěrů tzv. Hodnotící zprávy k výsledkům kontrol výkonu působnosti územních samosprávných celků za léta 2017-2019, kterou schválila vláda 8. června 2020 svým usnesením č. 625, tedy materiálu, kde jsou mapovány výsledky kontrolní činnosti vůči obcím a krajům.

Cíl pilotních standardů je:

- zvýšit kvalitu kontrol výkonu státní správy prováděných krajskými úřady na obcích,
- sjednotit výkon kontrol z hlediska předmětu a hodnocení,
- zkvalitnit protokoly o kontrole,
- zjednodušit výkon kontrol pro krajské úřady,
- možnost srovnávat závěry kontrol a zvýšit vypovídající hodnotu,
- sekundárně výsledky promítnout do vzdělávání úředníků obcí,

- zvýšit kvalitu veřejné správy vykonávané na obcích.

Na počátku roku 2020 Ministerstvo vnitra zpracovalo základní vizi a obecnou strukturu standardů, následně vybrané ústřední správní úřady pilotně vytvořily tzv. standard kontroly výkonu přenesené působnosti obcí, v nichž byl krajským úřadům doporučen předmět kontroly, tedy co minimálně mají krajské úřady při kontrole dané agendy věcně zkontrolovat a na co se zaměřit a kritéria hodnocení, tedy jak posuzovat vybrané situace a způsob hodnocení kontrolních zjištění.

Zpracované standardy ústředními správními úřady byly opakovaně - „dvoukolově“ - zaslány krajským úřadům k připomínkám, kdy Ministerstvo vnitra plnilo koordinační roli. Finální verze byly dopracovány v listopadu/prosinci 2020 a zaslány krajským úřadům, aby dle nich postupovaly od ledna 2021. V prvním čtvrtletí roku 2022 by mělo dojít k vyhodnocení jejich aplikace a mohou být následně zpracovány i pro další agendy.

Pilotně byly zpracovány standardy u následujících vybraných agend:

1. Střet zájmů – gestor: Ministerstvo spravedlnosti, krajský úřad: odbor organizační a právní, oddělení legislativní;
2. Správa místních poplatků – gestor: Ministerstvo financí, krajský úřad: odbor organizační a právní, oddělení majetkové;
3. Editace údajů ISÚI/RÚIAN – gestor: Český úřad zeměměřičský a katastrální, krajský úřad: odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení vodního hospodářství, odbor územního plánování a stavebního řádu, oddělení stavebního řádu, odbor správní a krajský živnostenský úřad, oddělení vnitřní správy;
4. Matriky, ověřování – gestor: Ministerstvo vnitra, krajský úřad: odbor správní a krajský živnostenský úřad, oddělení vnitřní správy;
5. Přestupky (občanské soužití.....) - gestor: Ministerstvo vnitra, krajský úřad: odbor správní a krajský živnostenský úřad, oddělení vnitřní správy;
6. Přezkoumání hospodaření – gestor: Ministerstvo financí, krajský úřad: odbor ekonomický, oddělení kontroly obcí a analýz – účinné až od 1.7.2021;
7. Sociálně-právní ochrana – gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí, krajský úřad: odbor sociálních věcí, oddělení sociálně právní ochrany dětí.

Standardy jsou zveřejněny na webových stránkách Královéhradeckého kraje: Kraj a volené orgány- Informace pro obce- Metodická pomoc obcím- Kontroly- Standardy kontrol

<https://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/obce/kontroly/standardy/standardy-kontrol-vykonu-prenesene-pusobnosti-obci-realizovane-krajskymi-urady-326254/>

9 VYHLÁŠKA Č. 515/2000 SB. O STRUKTUŘE INFORMACÍ ZVEŘEJŇOVANÝCH O POVINNÉM SUBJEKTU A O OSNOVĚ POPISU ÚKONŮ VYKONÁVANÝCH V RÁMCI AGENDY

Mgr. Alena Koukalová, vedoucí oddělení stížností a dozoru obcí Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

Dne 26.12.2020 nabyla účinnosti vyhláška Ministerstva vnitra č. 515/2020 Sb., o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy (dále jen vyhláška č. 515/2020 Sb.), která je vydávána dle zmocnění ust. § 21 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění.

Vyhláška č. 515/2020 Sb., zrušila předchozí vyhlášku Ministerstva informatiky č. 442/2006 Sb., kterou se stanovila struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup, ve znění vyhlášky č. 416/2008 Sb.

Vlastní struktura povinně zveřejňovaných informací dle vyhlášky č. 515/2020 Sb., se mění pouze kosmeticky formálně, namísto **původních 17 položek** je nově **pouze 14 položek**. Ze struktury povinně zveřejňovaných informací byly vypuštěny položky 11 až 13 předchozí vyhlášky č. 442/2006 Sb., (11 - opravné prostředky, 12 - formuláře, 13 - popisy postupů-návody řešení životních situací).

Tím se pak změnilo pořadí následujících bodů zveřejňovaných informací dle aktuální platné vyhlášky.

Níže jsou specifikovány změny v číslování, nadpisu či obsahu jednotlivých položek vyhlášky č. 515/2020 Sb.:

4.5 Adresa internetových stránek – (původně Číslo faxu – na www stránky odkazoval původní bod 4.6)

4.6 Adresa podatelny – (původně Adresa internetové stránky)

4.7 Elektronická adresa podatelny – (původně Adresa e-podatelny)

4.8 Datová schránka – (původně Další elektronické adresy)

7. Plátce daně z přidané hodnoty – (původně DIČ) - přejmenován nadpis

10. Příjem podání a podnětů – (původně Příjem žádostí a dalších podání)

Položky 11 až 14 byly přečíslovány (s ohledem na vypuštění bodů 11 až 13 původní vyhlášky). U položky 11.1 Nejdůležitější používané předpisy lze použít obsah původní položky 14.1. (odkaz na Portál veřejné správy u tohoto bodu již nefunguje) nebo odkázat na <https://www.zakonyprolidi.cz/cz/cs/2000-129>.

12.2. Rozhodnutí nadřízeného orgánu o výši úhrady za poskytnutí informací (původně Usnesení nadřízeného orgánu o výši úhrady za poskytnutí informací).

K dotazu ohledně odkazu k naplnění položek 10 a 11 krajský úřad uvádí následující:

U položky 10 - Příjem podání a podnětů lze zveřejnit odkaz na Portál veřejné správy <https://portal.gov.cz>, kde jsou uvedeny popisy služeb veřejné správy, dle jednotlivých oblastí, dále je možné odkázat na vlastní již zpracované návody pro řešení životních situací, které byly zveřejněny dříve (viz bod 13) nebo úpravy dle přílohy č. 2 vyhlášky.

Ohledně položky 11.1 - Nejdůležitější používané předpis - původně bylo možné používat internetové odkazy na právní předpisy, které byly zveřejněny na Portálu veřejné správy <https://portal.gov.cz>, ovšem tyto odkazy již v současné době nefungují. Oficiálně Ministerstvo vnitra zveřejňuje pouze stejnopisy Sbírky zákonů v elektronické podobě <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka.zakonu>, kde lze najít pouze jednotlivé částky sbírky a nikoli právní předpisy v aktuálním (novelizovaném znění).

Krajský úřad si je vědom toho, že internetové stránky <https://www.zakonyprolidi.cz>, nejsou oficiální zveřejněné právní předpisy, ovšem v současné době přehlednější zdroj právních předpisů nedohledal. Stránky "Zákony pro lidi" uvádějí, že jejich zdrojem je Sbírka zákonů, takže text právních předpisů by měl být totožný s textem uveřejněným právě ve sbírce (viz <https://www.zakonyprolidi.cz/clanek/o-projektu.htm>).

10 ZÁKON O SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

Mgr. Alena Koukalová, vedoucí oddělení stížností a dozoru obcí Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

Dne 03.02.2021 ve Sbírce zákonů byl vyhlášen zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (Sbírka právních předpisů), který zavádí s účinností od 01. 01. 2022 elektronickou sbírku právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Zároveň se shora uvedeným zákonem byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, kterým dochází k novelizaci velkého množství právních předpisů, a to s účinností od 01. 01. 2022.

Výše uvedené právní předpisy ukládají Ministerstvu vnitra, aby zřídilo a od 01.01.2022 zajistilo provoz informačního systému Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Současně ukládá obcím, krajům, hlavnímu městu Praze a některým správním úřadům, aby v tomto informačním systému vyhlašovaly právní předpisy vydávané v jejich působnosti (nevyhlašované ve Sbírce zákonů) a zveřejňovaly některé další zákonem stanovené akty relevantní pro výkon veřejné správy.

V průběhu roku 2021 se vyhlašování právních předpisů a zveřejňování aktů stanovených ust. § 8 zákona o Sbírce právních předpisů ještě bude řídit dosavadní právní úpravou. Obce tudíž

do konce roku 2021 i nadále vyhlášují své právní předpisy vyvěšením na úřední desce obecního úřadu.

Právní předpisy územních samosprávných celků od 01.01.2022 budou nabývat platnosti okamžikem vyhlášení ve Sbírce právních předpisů, tj. v okamžiku, kdy je jejich původce „vloží“ do Sbírky právních předpisů.

Samotné vkládání právních předpisů obcí do Sbírky právních předpisů bude probíhat prostřednictvím jednoduchého elektronického formuláře, kde obec vyplní požadované údaje (metadata), vloží text právního předpisu a případně též jeho přílohy. Obce budou mít zajištěny dva způsoby, jimiž budou moci uvedený formulář vyplnit a odeslat do Sbírky právních předpisů. Prvním způsobem bude vyplnění formuláře přímo na Portále veřejné správy, přičemž před odesláním vyplněného formuláře s právním předpisem do informačního systému Sbírky právních předpisů se obec pouze přihlásí do své datové schránky. Druhým způsobem bude stažení uvedeného formuláře z webových stránek Portálu veřejné správy, jeho vyplnění a následné odeslání prostřednictvím spisové služby dané obce do Sbírky právních předpisů přes datovou schránku obce. Po odeslání právního předpisu do Sbírky právních předpisů bude do datové schránky obce zasláno vyrozumění o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů. Obec následně toto vyrozumění (oznámení) zveřejní na úřední desce obecního úřadu (fyzické i elektronické), a to po dobu alespoň 15 dnů ode dne, kdy byla o výše uvedeném vyhlášení vyrozuměna. V případě nařízení obcí s rozšířenou působností toto oznámení zveřejní na svých úředních deskách po dobu alespoň 15 dnů též obce ve správním obvodu obce s rozšířenou působností.

Obsahové nedostatky zveřejňovaných právních předpisů, zejména případné nezákonnosti, budou s obcemi řešeny standardním způsobem v rámci dozoru nad jejich vydáváním, který provádí u obecně závazných vyhlášek Ministerstvo vnitra a u nařízení krajské úřady.

Oproti současnému stavu obcím odpadá povinnost vést evidenci právních předpisů, které vydala (přehled o nově vydaných právních předpisech bude zajišťován skrze Sbírku právních předpisů) a povinnost právní předpisy zasílat neprodleně po jejich vyhlášení příslušným dozorovým orgánům.

Ve vztahu k dosavadním platným a účinným právním předpisům (vydaných před 01.01. 2022) je obcím stanoveno tříleté přechodné období pro jejich vložení do Sbírky právních předpisů. Právní předpisy, které nebudou během uvedené tříleté lhůty do Sbírky právních předpisů vloženy, pozbydou jejím uplynutím platnosti (tj. k 01. 01. 2025 přestanou být součástí právního řádu). Obcím je tedy dán dostatečný časový prostor pro rozhodnutí, které ze svých platných a účinných právních předpisů si budou chtít ponechat i po 01.01.2025.

Ministerstvo vnitra na svých webových stránkách <https://www.mvcr.cz/odk2/> již zveřejnilo obsah obou zákonů a základní informace k aplikaci uvedených zákonů.

V souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů a souvisejícího změnového zákona Ministerstvo vnitra je připraveno poskytovat intenzivní metodickou pomoc, která se předpokládá zvláště ve 2. pololetí roku 2021, tj. po vybudování vlastního informačního systému. O všech krocích týkajících se poskytování metodické pomoci v souvislosti se zřízením Sbírky právních předpisů bude Ministerstvo vnitra obce průběžně informovat, přičemž konkrétní formy metodické pomoci, která bude obcím ze strany Ministerstva vnitra poskytnuta bude spočívat zejména v metodických materiálech pro obce, školení k práci se systémem Sbírky právních předpisů – proškolení všech obcí v rámci školení prováděných od září 2021 po celé České republice, Videomanuálů – videonávod pro obce, zkušební verze systému – od září 2021 možnost obcí vyzkoušet si vkládání právních předpisů „nanečisto“, popř. tzv. „Help-linka“.

ZÁVĚR

Ing. Miroslav Vrba, MPA, poděkoval přítomným za účast na poradě a požádal, aby případné podněty a dotazy k projednání zasílali průběžně bez návaznosti na termín příští porady.

JUDr. Ivana Křečková, v. r.
ředitelka Krajského úřadu Královéhradeckého kraje

Zapsala:

Ivana Nesvačilová

V Hradci Králové dne 30. března 2021

Přílohy k zápisu:

Příloha č. 1	Novela zákona o veřejných zakázkách
Příloha č. 2	Povinnost energetického auditu
Příloha č. 3	Novela zákona o odpadech
Příloha č. 4	Zákon o střetu zájmů