

# METODIKA ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK PODLE ZÁKONA Č. 137/2006 SB., O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

A

## METODIKA ZADÁVÁNÍ ZAKÁZEK FINANCOVANÝCH ZE ZDROJŮ EVROPSKÉ UNIE



SDRUŽENÍ  
ADVOKÁTŮ



# Obsah

<b>I. Metodický návod postupu zadavatele veřejných zakázek podle zákona</b>	<b>6</b>
<b>ČÁST A Postup zadavatele při zadávání veřejné zakázky</b>	<b>7</b>
ZÁSADY POUŽITÍ METODIKY	8
KROK 1 Jsem zadavatelem veřejné zakázky a musím postupovat podle zákona?	9
KROK 2 Jedná se v konkrétním případě o veřejnou zakázku?	16
KROK 3 O jaký druh veřejné zakázky se jedná?	18
KROK 4 Jedná se v konkrétním případě o nadlimitní veřejnou zakázku, podlimitní veřejnou zakázku nebo veřejnou zakázku malého rozsahu?	21
KROK 5 Jak stanovím předpokládanou hodnotu veřejné zakázky?	24
KROK 6 Lze na konkrétní veřejnou zakázku aplikovat zákonnou výjimku?	28
KROK 7 Předběžné oznámení	37
KROK 8 Jaký druh zadávacího řízení zvolit?	38
KROK 9 Jaké jsou podmínky použití jednotlivých druhů zadávacích řízení?	40
KROK 10 Co musí zadavatel učinit před zahájením zvoleného druhu zadávacího řízení?	48
KROK 11 Jak zadavatel postupuje v jednotlivých řízeních?	50
OTEVŘENÉ ŘÍZENÍ	50
DÍLČÍ KROK 1 Jakým způsobem zahájí zadavatel otevřené řízení?	50
DÍLČÍ KROK 2 Jaké úkony činí zadavatel po zahájení otevřeného řízení ve lhůtě pro podání nabídek?	50
DÍLČÍ KROK 3 Jaké úkony činí zadavatel po uplynutí lhůty pro podání nabídek?	51
DÍLČÍ KROK 4 Jak postupuje zadavatel po ukončeném posouzení a hodnocení nabídek?	67
DÍLČÍ KROK 5 Jak postupuje zadavatel po uzavření smlouvy?	69
DÍLČÍ KROK 6 Jak může zadavatel zadávací řízení zrušit?	70
UŽŠÍ ŘÍZENÍ (§ 28)	72
DÍLČÍ KROK 1 Úkony zadavatele související se zahájením užšího řízení	72
DÍLČÍ KROK 2 Jaké úkony činí zadavatel po zahájení užšího řízení ve lhůtě pro doručení žádostí o účast?	75
DÍLČÍ KROK 3 Jaké úkony činí zadavatel po podání žádostí o účast v užším řízení?	76
DÍLČÍ KROK 4 Jaké úkony činí zadavatel po uplynutí lhůty pro podání nabídek, jak zadavatel postupuje po ukončeném posouzení a hodnocení nabídek a jak postupuje zadavatel po uzavření smlouvy?	78
JEDNACÍ ŘÍZENÍ S UVEŘEJNĚNÍM (§ 29 - § 33)	79
DÍLČÍ KROK 1 Jakým způsobem zahájí zadavatel jednací řízení s uveřejněním?	79
DÍLČÍ KROK 2 Jaké úkony činí zadavatel po zahájení jednacího řízení s uveřejněním ve lhůtě pro doručení žádostí o účast?	79
DÍLČÍ KROK 3 Jaké úkony činí zadavatel po podání žádostí o účast v jednacím řízení s uveřejněním?	80
DÍLČÍ KROK 4 Jaké úkony činí zadavatel po uplynutí lhůty pro podání nabídek?	80
DÍLČÍ KROK 5 Jaké úkony činí zadavatel po ukončení jednání o nabídkách?	83
DÍLČÍ KROK 6 Jaké úkony činí zadavatel po uzavření smlouvy?	84
ZVLÁŠTNÍ POSTUPY ZADAVATELE V JEDNACÍM ŘÍZENÍ S UVEŘEJNĚNÍM (§ 22, odst. 2, § 33)	85
JEDNACÍ ŘÍZENÍ BEZ UVEŘEJNĚNÍ (§ 34)	88

DÍLČÍ KROK 1 Jakým způsobem zahájí zadavatel jednací řízení bez uveřejnění?	88
DÍLČÍ KROK 2 Jaké náležitosti musí výzva k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění obsahovat?	88
DÍLČÍ KROK 3 Jakým způsobem probíhá jednání v jednacím řízení bez uveřejnění?	90
DÍLČÍ KROK 4 Podání nabídek zájemci	90
DÍLČÍ KROK 5 Jaké úkony činí zadavatel po uplynutí lhůty pro podání nabídek, jak zadavatel postupuje po ukončeném posouzení a hodnocení nabídek a jak postupuje zadavatel po uzavření smlouvy?	90
SOUTĚŽNÍ DIALOG (§ 35 - § 37)	92
DÍLČÍ KROK 1 Jakým způsobem zahájí veřejný zadavatel soutěžní dialog?	92
DÍLČÍ KROK 2 Jaké úkony činí veřejný zadavatel po zahájení soutěžního dialogu ve lhůtě pro doručení žádostí o účast?	92
DÍLČÍ KROK 3 Jaké úkony činí veřejný zadavatel po podání žádostí o účast v soutěžním dialogu?	92
DÍLČÍ KROK 4 Jak veřejný zadavatel postupuje v soutěžním dialogu?	94
DÍLČÍ KROK 5 Jak veřejný zadavatel postupuje v rámci výzvy k podání nabídek?	95
DÍLČÍ KROK 6 Jaké úkony činí veřejný zadavatel po uplynutí lhůty pro podání nabídek, jak veřejný zadavatel postupuje po ukončeném posouzení a hodnocení nabídek a jak postupuje veřejný zadavatel po uzavření smlouvy?	95
ZJEDNODUŠENÉ PODLIMITNÍ ŘÍZENÍ (§ 38)	96
DÍLČÍ KROK 1 Jakým způsobem zahájí veřejný zadavatel zjednodušené podlimitní řízení?	96
DÍLČÍ KROK 2 Jaké náležitosti musí obsahovat písemná výzva k podání nabídky ve zjednodušeném podlimitním řízení?	96
DÍLČÍ KROK 3 Jaké úkony činí veřejný zadavatel po uplynutí lhůty pro podání nabídek, jak veřejný zadavatel postupuje po ukončeném posouzení a hodnocení nabídek a jak postupuje veřejný zadavatel po uzavření smlouvy?	97
DYNAMICKÝ NÁKUPNÍ SYSTÉM (§ 93 - § 95)	98
DÍLČÍ KROK 1 Jakým způsobem se dynamický nákupní systém zavádí?	99
DÍLČÍ KROK 2 Jakým způsobem probíhá zařazení dodavatele do dynamického nákupního systému?	100
DÍLČÍ KROK 3 Zadávání (jednotlivé) veřejné zakázky na základě dynamického nákupního systému	101
<b>ČÁST B Komplexní úprava některých specifických institutů</b>	<b>104</b>
VYMEZENÍ NĚKTERÝCH POJMŮ (§ 17)	105
PŘEDBĚŽNÉ OZNÁMENÍ A PRAVIDELNÉ PŘEDBĚŽNÉ OZNÁMENÍ (§ 86 - § 88)	107
PRAVIDELNÉ PŘEDBĚŽNÉ OZNÁMENÍ JAKO ZPŮSOB ZAHÁJENÍ UŽŠÍHO ŘÍZENÍ NEBO JEDNACÍHO ŘÍZENÍ S UVEŘEJNĚNÍM (§ 88)	109
CENTRÁLNÍ ZADAVATEL (§ 3)	111
RELEVANTNÍ ČINNOST (§ 4)	113
SOUBĚH ČINNOSTÍ (§ 5)	118
KVALIFIKACE (§ 50 - § 65, § 125 - § 143)	120
Požadavky na kvalifikaci – veřejný zadavatel (§ 50 - § 62)	121
DÍLČÍ KROK 1 Kde veřejný zadavatel vymezí kvalifikační předpoklady?	121
DÍLČÍ KROK 2 V jakém rozsahu stanoví veřejný zadavatel své kvalifikační požadavky?	121

DÍLČÍ KROK 3 Jaký je vztah kvalifikace a hodnocení?	122
DÍLČÍ KROK 4 Pravost a stáří dokladů, jimiž dodavatel prokazuje splnění kvalifikace	122
DÍLČÍ KROK 5 Jazyk dokladů, jimiž dodavatel prokazuje splnění kvalifikace	122
DÍLČÍ KROK 6 Zadává veřejný zadavatel nadlimitní veřejnou zakázku nebo podlimitní veřejnou zakázku?	123
DÍLČÍ KROK 7 Jakou podobu musí mít doklady prokazující splnění kvalifikace dodavatele?	123
DÍLČÍ KROK 8 Stanovení základních kvalifikačních předpokladů	123
DÍLČÍ KROK 9 Stanovení profesních kvalifikačních předpokladů	126
DÍLČÍ KROK 10 Stanovení ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů	127
DÍLČÍ KROK 11 Stanovení technických kvalifikačních předpokladů	128
DÍLČÍ KROK 12 Posouzení kvalifikace	132
DÍLČÍ KROK 13 Změny v kvalifikaci	136
DÍLČÍ KROK 14 Kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek	136
Požadavky na kvalifikaci - sektorový zadavatel (§ 63 - § 65)	138
DÍLČÍ KROK 1 Kde (v jakém dokumentu) vymezi sektorový zadavatel kvalifikační požadavky?	138
DÍLČÍ KROK 2 V jakém rozsahu stanoví sektorový zadavatel své kvalifikační požadavky?	138
DÍLČÍ KROK 3 Jaký je vztah kvalifikace a hodnocení?	139
DÍLČÍ KROK 4 Pravost a stáří dokladů, jimiž dodavatel prokazuje splnění kvalifikace	140
DÍLČÍ KROK 5 Jazyk dokladů, jimiž dodavatel prokazuje splnění kvalifikace	140
DÍLČÍ KROK 6 Jakou podobu musí mít doklady prokazující splnění kvalifikace dodavatele?	140
DÍLČÍ KROK 7 Stanovení požadavků na ekonomickou, finanční a technickou způsobilost	141
DÍLČÍ KROK 8 Posouzení kvalifikace	141
DÍLČÍ KROK 9 Změny v kvalifikaci	143
Seznam kvalifikovaných dodavatelů (§ 125 - § 132)	145
Systém certifikovaných dodavatelů (§ 132 - § 148)	147
Zahraniční seznam dodavatelů (§ 143)	149
ZADÁVACÍ DOKUMENTACE A SPECIFIKACE TECHNICKÝCH PODMÍNEK (§ 44 - § 49)	150
RÁMCOVÁ SMLOUVA (§ 11, § 89 - § 92)	158
ZPŮSOB ZAHÁJENÍ JEDNOTLIVÝCH ŘÍZENÍ (§ 26)	165
LHŮTY (§ 39 - § 42)	166
UVEŘEJŇOVÁNÍ (§ 146 a § 147)	176
ZRUŠENÍ ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ (§ 84)	180
ELEKTRONICKÁ AUKCE (§96 a § 97)	182
ZADÁVACÍ LHŮTA (§ 43)	186
JISTOTA (§ 67)	188
ZADÁVÁNÍ ČÁSTÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK (§ 98)	190
OPČNÍ PRÁVO (§ 99)	192
ZVÝHODNĚNÍ ZAMĚSTNAVATELŮ ZAMĚSTNÁVAJÍCÍCH OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM (§ 101)	194
ZASTOUPENÍ ZADAVATELE V ŘÍZENÍ (§ 151)	196
OCHRANA DŮVĚRNÝCH INFORMACÍ (§ 152)	197

NÁKLADY A POPLATKY (§ 153)	198
PŘEPOČET FINANČNÍCH ČÁSTEK NA ČESKOU MĚNU (§ 154)	199
UCHOVÁVÁNÍ DOKUMENTACE (§ 155)	200
ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ PRO NADLIMITNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY (§ 156)	201
PRAVIDLA KOMUNIKACE MEZI ZADAVATELEM A DODAVATEM (§ 148)	202
ELEKTRONICKÉ PROSTŘEDKY A ELEKTRONICKÉ NÁSTROJE (§ 149)	204
OPRAVNÉ PROSTŘEDKY – NÁMITKY, ŘÍZENÍ PŘED ÚŘADEM (§ 110 - § 124)	207
NÁMITKY (§ 110 a § 111)	207
PŘEZKOUMÁNÍ ÚKONŮ ZADAVATELE ÚŘADEM (§ 112 - § 123)	210
AUTOREMEDURA (§ 111 odst. 6)	213
SMÍRČÍ ŘÍZENÍ (§ 124)	214
<b>II. Metodický návod postupu pro zadávání veřejných zakázek financovaných či spolufinancovaných z prostředků poskytnutých z fondů Evropské unie</b>	<b>215</b>
KROK 1 Na koho se tato část metodiky vztahuje	216
KROK 2 Finanční prostředky z fondů Evropské unie	217
KROK 3 Kategorie zakázek spolufinancovaných z finančních prostředků Evropské unie	217
KROK 4 Proces zadávání zakázek hrazených z finančních prostředků Evropské unie	219
<b>III. Metodický návod postupu pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu</b>	<b>226</b>
KROK 1 Co je to veřejná zakázka malého rozsahu	227
KROK 2 Jakým způsobem zadavatel zjistí, že se jedná o veřejnou zakázku malého rozsahu	227
KROK 3 Jakým způsobem zadat veřejnou zakázku malého rozsahu	228
KROK 4 Co musí zadavatel učinit, rozhodne-li se zadat veřejnou zakázku malého rozsahu mimo režim zákona	228
<b>IV. Metodický návod postupu zadavatele v soutěži o návrh</b>	<b>238</b>
SOUTĚŽ O NÁVRH (§ 102 - § 109)	239
KROK 1 Kdy musí zadavatel použít soutěž o návrh	239
DÍLČÍ KROK 1 Předpokládaná hodnota soutěže o návrh	239
DÍLČÍ KROK 2 Výjimky z povinnosti použití soutěže o návrh	240
DÍLČÍ KROK 3 Podmínky použití soutěže o návrh	240
KROK 2 Stanovení předpokládané hodnoty soutěže o návrh	241
KROK 3 Volba druhu soutěže o návrh a soutěžní podmínky	241
KROK 4 Zahájení soutěže o návrh	243
KROK 5 Průběh soutěže o návrh	244
KROK 6 Rozhodnutí o výběru nejvhodnějšího návrhu	246
KROK 7 Zrušení soutěže o návrh	247
ZKRATKY POUŽITÉ V METODICE	248
UŽITEČNÉ WEBOVÉ ODKAZY	249

# I.

## **Metodický návod postupu zadavatele veřejných zakázek podle zákona**

# ČÁST A

## Postup zadavatele při zadávání veřejné zakázky podle zákona

## ZÁSADY POUŽITÍ METODIKY

*Pro přechod na příslušný institut při využití hypertextových odkazů (označeny v textu modře a podtrženě) je třeba stisknout klávesu „Ctrl“ a současně levé tlačítko myši. Pro vrácení se zpět k původnímu textu, je třeba kliknout na horní lištu na šipku v zeleném poli („Zpět“). Pokud není na horní liště tato funkce nainstalována, postupujte následovně: Nástroje/Vlastní/Panely nástrojů/zaškrtnout pole „Web“.*

Používá-li metodika pojem zadavatel, vztahují se jednotlivá ustanovení na [veřejného zadavatele](#), [dotovaného zadavatele](#) i [sektorového zadavatele](#).

Používá-li metodika pojem veřejný zadavatel, vztahují se jednotlivá ustanovení na veřejného zadavatele a na dotovaného zadavatele, není-li výslovně stanoveno jinak.

Při používání této metodiky je každý subjekt povinen dbát, aby dodržoval základní zásady, tj. výchozí pravidla, která musí být dodržena vždy, bez ohledu na druh (veřejné) zakázky nebo druh řízení, v němž je zadávána.

Každý je povinen v souvislosti se zadáváním (veřejné) zakázky povinen dodržet zásady:

- [transparentnosti](#)
- [rovného zacházení](#)
- [zákazu diskriminace](#)

Při postupu podle zákona (část I. a IV. metodiky) je třeba tyto zásady v případě [veřejného zadavatele](#) aplikovat při zadávání [nadlimitních veřejných zakázek](#), [podlimitních veřejných zakázek](#) i [veřejných zakázek malého rozsahu](#), jakož i při [soutěži o návrh](#). V případě [sektorového zadavatele](#) (nemá-li zadavatel obecně současně i postavení veřejného zadavatele) je třeba tyto zásady aplikovat při zadávání [nadlimitních veřejných zakázek](#) či [soutěže o návrh](#).

### **Zásada transparentnosti**

Jakákoliv zakázka musí být vždy zadána transparentním způsobem. Základním účelem zásady je zajištění co největší průhlednosti řízení, která podstatnou měrou přispívá k přezkoumatelnosti celého řízení a k možnosti kontroly postupu v řízení.

Naplnění této zásady lze spatřovat například v povinnosti

- pořizovat o všech významných úkonech písemnou dokumentaci v dostatečném rozsahu, který případně umožní úkony zadavatele nezávisle přezkoumat
- jasně vymežit kritéria, dle kterých budou hodnoceny nabídky dodavatelů vždy v dostatečném předstihu před samotným vypracováním nabídek
- opatřit všechna rozhodnutí řádným odůvodněním.

### **Zásada rovného zacházení**

Každý zadavatel je v průběhu zadávání (veřejné) zakázky, resp. již od okamžiku přípravy řízení, povinen přistupovat stejným způsobem ke všem dodavatelům, kteří mohou podat či podávají nabídky.

K dodržení této zásady ze strany zadavatele dochází například tím, že v souvislosti s přípravou řízení definuje jeho přesné podmínky tak, aby všichni uchazeči předem věděli, jak bude řízení

probíhat (tedy např. bude-li omezován počet zájemců, jaké jsou přesné podmínky pro toto omezování, které musí dodavatel splnit, případně jakým způsobem bude probíhat hodnocení nabídek, atp.).

### **Zásada zákazu diskriminace**

V průběhu zadávání (veřejné) zakázky je zadavatel povinen postupovat vždy tak, aby jeho jednáním nedošlo k diskriminaci žádného z dodavatelů. Tato zásada ovšem nevylučuje oprávnění zadavatele stanovit přesné podmínky účasti v řízení. Tyto podmínky však musí být zadavatelem vždy stanoveny tak, aby zároveň umožňovaly výběr nejvhodnějšího uchazeče, ale na druhé straně neuzavíraly přístup jinému dodavateli do řízení, např. z důvodů, které nesouvisí s předmětem veřejné zakázky.

Zásadu zákazu diskriminace je třeba důsledně uplatňovat nejen ve vztahu k dodavatelům se sídlem, místem podnikání či bydlištěm na území ČR, ale rovněž ve vztahu k [zahraničním dodavatelům](#).

Za porušení zásady diskriminace však nelze za žádných okolností považovat používání českého jazyka (tedy v průběhu kteréhokoliv řízení dle této metodiky, ať již jde o jednání či předkládání písemností, atp.).

## **KROK 1**

### **Jsem zadavatelem veřejné zakázky a musím postupovat podle zákona?**

Zadavatelé se podle kategorie dělí na

- a) [veřejného zadavatele](#),
- b) [dotovaného zadavatele](#) a
- c) [sektorového zadavatele](#).

Za zadavatele je třeba považovat i sdružení [zadavatelů nebo jakékoliv jiné spojení zadavatele s osobou, která není zadavatelem](#), pokud mají společně zadat veřejnou zakázku (§ 2 odst. 8 a 9).

Za zadavatele je rovněž třeba v některých případech považovat nejen ty subjekty, které jsou výslovně takto označeny v zákoně, ale například v případě České republiky i její organizační složky nebo u územně samosprávných celků, hlavního města Prahy či územně členěných statutárních měst například jednotlivé městské obvody či městské části; možnost tohoto „dělení“ totiž vyplývá ze zvláštních právních předpisů.

Možnost samostatně zadávat pouze některými útvary či složkami nelze zcela vyloučit ani u jiných veřejných zadavatelů či i sektorových zadavatelů, a to zejména pokud interní rozdělení na útvary či složky vyplývá z určitého vnitřního předpisu zadavatele a současně je možnost zadávat veřejné zakázky samostatně některými útvary či složkami *objektivně* odůvodnitelná geografickou vzdáleností a značnou mírou samostatnosti v rozhodování takových útvarů (složek).

### **Veřejný zadavatel**

Pojem veřejného zadavatele je vymezen v § 2 odst. 2 pod písm. a) až d) zákona.

- a) Veřejným zadavatelem je *Česká republika (stát)*. Za veřejného zadavatele podle zákona je třeba považovat jednotlivé organizační složky státu podle [ZMČR](#). Organizační složky státu jsou vymezeny v § 3 [ZMČR](#). Organizačními složkami státu jsou ministerstva a jiné správní úřady státu, Ústavní soud, soudy, státní zastupitelství, Nejvyšší kontrolní úřad, Kancelář prezidenta republiky, Úřad vlády České republiky, Kancelář Veřejného ochránce práv, Akademie věd

České republiky, Grantová agentura České republiky a jiná zařízení, o kterých to stanoví zvláštní právní předpis anebo [ZMČR](#); obdobné postavení jako organizační složka státu má Kancelář Poslanecké sněmovny a Kancelář Senátu.

Jménem České republiky činí právní úkony podle [ZMČR](#) vedoucí příslušné organizační složky státu, již se tyto právní úkony týkají, pokud zvláštní právní předpis nebo [ZMČR](#) nestanoví jinak.

- b) Veřejným zadavatelem je dále *státní příspěvková organizace*. V případě státních příspěvkových organizací se jedná o státní příspěvkové organizace podle § 54 odst. 1 [ZMČR](#). Jako příklady státních příspěvkových organizací lze jmenovat Centrum pro regionální rozvoj České republiky, CENIA, Česká informační agentura životního prostředí, Národní zemědělské muzeum Praha, nebo Institut pro místní správu Praha.

V případě státních příspěvkových organizací se však nejedná o „nestátní“ příspěvkové organizace, ani o společnosti typu státního podniku dle [ZSP](#).

- c) Veřejným zadavatelem je rovněž
- územní samosprávný celek a
  - příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek.

*Územním samosprávným celkem* je obec, kraj a hlavní město Praha. Za obec se považuje také město a statutární město. Jak již bylo naznačeno výše, zákon používá při vymezení definice veřejného zadavatele vždy pojem obecnější (nadřazený), který v sobě zahrnuje i organizační složky (útvary), které pod takový obecnější pojem spadají. V případě územně členěných statutárních měst a hlavního města Prahy se za veřejného zadavatele považují i jednotlivé městské části nebo městské obvody.

Veřejným zadavatelem je kraj nebo obec jako územní samosprávný celek, nikoliv jeho orgány. Proto i označení zadavatele při činění právních úkonů v souvislosti s postupem podle zákona musí být označením obce či kraje, nikoliv některého orgánu obce či kraje (veřejným zadavatelem není např. zastupitelstvo nebo rada obce nebo krajský úřad).

*Příspěvkovou organizací, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek*, je příspěvková organizace zřízená územním samosprávným celkem podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Z hlediska postavení jako veřejného zadavatele však bude zásadní, zda se daný subjekt v sobě zadávání veřejné zakázky nachází v postavení příspěvkové organizace územně samosprávného celku (např. v důsledku transformace atp.), aniž by musel být fakticky zřízen územně samosprávným celkem.

- d) Veřejným zadavatelem je též jiná právnická osoba podle písm. d) - tzv. *veřejnoprávní subjekt*. Veřejnoprávním subjektem, tedy veřejným zadavatelem podle písm. b), nemůže být fyzická osoba. Pokud je osoba veřejnoprávním subjektem, zadává všechny veřejné zakázky v režimu zákona, a to i tehdy, pokud se kvalifikuje jako veřejnoprávní subjekt z jiného důvodu (například i když je určitá právnická osoba veřejnoprávním subjektem z toho důvodu, že zajišťuje údržbu zeleně pro územně samosprávný celek, musí v režimu zákona zadávat i např. veřejné zakázky na nákup automobilů).

Veřejnoprávním subjektem může být při současném naplnění dvou základních podmínek upravených v písm. d) jakákoliv právnická osoba.

První podmínkou je skutečnost, že právnická osoba byla založena nebo zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu. Pro naplnění první podmínky však rovněž postačí, pokud právnická osoba uspokojuje potřeby veřejného zájmu v době pořizování plnění, které je veřejnou zakázkou. Za potřeby veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu je třeba podle komunitárního práva považovat potřeby, které

- z důvodů spojených s obecným zájmem se rozhodne stát uspokojovat sám nebo si nad jejich uspokojováním hodlá ponechat rozhodující vliv; za takové potřeby lze považovat například potřeby uspokojované v oblasti nakládání s odpady či v oblasti ochrany životního prostředí – typicky se bude jednat o činnosti, které jsou svěřeny územním samosprávným celkům zvláštními zákony do jejich samostatné působnosti
- jsou uspokojovány jinak než obecnou dostupností zboží a služeb na trhu. Za veřejnoprávní subjekt tak nebude zpravidla považována právnická osoba, která je zaměřena především na vytváření zisku, nese rizika spojená s výkonem své činnosti a působí v hospodářské soutěži za standardních (normálních) tržních podmínek; pokud nebude kterákoliv z uvedených podmínek naplněna, bude právnická osoba zpravidla uspokojovat svou činností veřejné potřeby, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu a první podmínka tak bude naplněna.

Z hlediska naplnění definice tzv. veřejnoprávního subjektu není rozhodující, jak velkým objemem své činnosti uspokojuje právnická osoba potřeby veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu. I přesto, že objem činnosti, kterým právnická osoba uspokojuje potřeby veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, tvoří i jen nepatrné procento její celkové činnosti, platí, že první podmínka je naplněna.

Druhou podmínkou je skutečnost, že právnická osoba

- je financována z více než 50% státem nebo jiným veřejným zadavatelem nebo
- je státem či jiným veřejným zadavatelem ovládána – při vymezení pojmu ovládání je třeba vyjít zejména z ustanovení § 66a [OBZ](#), nicméně pojem ovládání ve smyslu zákona je třeba vykládat ve světle komunitárního práva širším způsobem jako schopnost ovlivňovat jednání ovládané osoby (ovládanou osobou může být i státní podnik, který pod režim [OBZ](#) nespadá)
- stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu, a to bez ohledu na to, zda právo na jmenování či volbu v příslušném rozsahu vyplývá ze zákona či smlouvy; v případě citovaných orgánů se bude nejčastěji v praxi jednat o představenstvo, jednatele a dozorčí radu obchodních společností (nejsou však vyloučeny ani orgány jiných právnických osob vykonávající správní či kontrolní činnosti, jako například správní rada nadace atp.)  
Používá-li zákon pojem stát, je třeba pod tento pojem zahrnout i ústavní činitele jako například prezidenta republiky, vládu, jednotlivé ministry atp.

*Příkladem veřejnoprávního subjektu může být např. společnost založená územně samosprávným celkem, která pro tento územně samosprávný celek vykonává činnosti svěřené územně samosprávnému celku zákonem do jeho samostatné působnosti; může se jednat např. o odvoz komunálního odpadu, údržbu zeleně, čištění komunikací atp.*

### **Dotovaný zadavatel**

Dotovaným zadavatelem se při naplnění zákonných podmínek může stát jakákoliv právnická nebo fyzická osoba. Předpokladem pro to, aby se osoba stala dotovaným zadavatelem, je naplnění následujících základních podmínek:

- 1) [veřejná zakázka](#) je z více než 50% hrazena (financována) z peněžních prostředků [veřejným zadavatelem](#),
- 2) jedná se o [nadlimitní veřejnou zakázku](#),
- 3) nadlimitní veřejná zakázka se týká zákonem definovaných stavebních prací nebo služeb (dotovaným zadavatelem nemůže být osoba, která pořizuje plnění, které má charakter [veřejné zakázky na dodávky](#)).

V postavení dotovaného zadavatele bude například právnická osoba, které obdrží na výstavbu sportovního areálu v hodnotě 200 mil. Kč bez DPH dotaci z fondů Evropské unie a od České republiky, která bude přesahovat 50% výši uvedené hodnoty.

I když nejsou naplněny tyto uvedené předpoklady, může osoba postupovat podle pravidel obsažených v části II nebo III. této metodiky podle výše [předpokládané hodnoty](#) zakázky.

*Kdy je veřejná zakázka hrazena z více než 50% hrazena (financována) z peněžních prostředků veřejného zadavatele*

Při vymezení podílu [veřejného zadavatele](#) na hrazení veřejné zakázky je třeba vzít do úvahy, že osoba by měla při úvaze, zda je v pozici dotovaného zadavatele či nikoliv, vycházet zejména ze stanovené [předpokládané hodnoty veřejné zakázky](#) a z předpokládané hodnoty části, která má být hrazena [veřejným zadavatelem](#). Současně však musí dbát i na to, aby veřejná zakázka nebyla financována z více než 50% veřejným zadavatelem na základě uzavřené smlouvy, byť podle stanovené předpokládané hodnoty tomu tak být nemělo.

Z hlediska naplnění podmínek pro postavení osoby jako dotovaného zadavatele je nerozhodné, o jakého [veřejného zadavatele](#) se jedná (tedy dle kterého ustanovení § 2 odst. 2).

*Kdy se jedná o nadlimitní veřejnou zakázku*

Pravidla pro stanovení, zda se jedná o nadlimitní veřejnou zakázku, jsou uvedena [zde](#). V případě, že se v konkrétním případě nejedná o nadlimitní veřejnou zakázku, nemůže být osoba v postavení dotovaného zadavatele (to nevylučuje, že může být v daném případě v postavení [veřejného zadavatele](#) či [sektorového zadavatele](#)).

*Jaké jsou zákonem definované stavební práce a služby z hlediska postavení osoby jako dotovaného zadavatele?*

Aby se určitá osoba mohla nacházet v postavení dotovaného zadavatele, musí se jednat bezvýhradně o [nadlimitní veřejnou zakázku](#), která je

- a) [veřejnou zakázkou na stavební práce](#) podle přílohy č. 3,
- b) [veřejnou zakázkou na stavební práce](#) a současně se tyto stavební práce týkají zdravotnických zařízení, sportovních zařízení, zařízení určených pro rekreaci či volný čas, škol a budov určených pro administrativní účely,
- c) [veřejnou zakázkou na služby](#), která však souvisí s veřejnou zakázkou na stavební práce podle písmene a) nebo b) (tedy buď se stavebními pracemi podle přílohy č. 3 nebo se stavebními pracemi týkajícími se objektů uvedených pod písm. b), a to i tehdy, pokud ve vztahu k těmto stavebním pracím nebude osoba v pozici dotovaného zadavatele – např. proto, že stavební část nebude z více než 50% hrazena [veřejným zadavatelem](#)) – takovými „souvisejícími“ službami může být například provedení určitých projektových činností či provedení analýz souvisejících s výstavbou atp.); naopak podle zákona nemusí postupovat v případě [veřejných zakázek na služby](#) osoba jako dotovaný zadavatel z důvodu, že
  - veřejná zakázka na služby nesouvisí se stavebními pracemi dle písm. a) nebo b),

- veřejná zakázka na služby sice souvisí se stavebními pracemi dle písm. a) nebo b), avšak její [předpokládaná hodnota](#) je nižší než 6.607.000,-Kč, nebo
- veřejná zakázka na služby souvisí se stavebními pracemi dle písm. a) nebo b) a její [předpokládaná hodnota](#) odpovídá alespoň částce 6.607.000,-Kč, avšak míra spolufinancování [veřejným zadavatelem](#) není více než 50% z ceny veřejné zakázky.

Dotovaným zadavatelem je i osoba, které jsou poskytnuty finanční prostředky v kvalifikované výši od veřejného zadavatele na definovanou nadlimitní veřejnou zakázku i prostřednictvím jiné osoby (která sama o sobě nemusí být vůbec [zadavatelem](#)).

Za dotovaného zadavatele se naopak pro účely uzavření smlouvy se [subdodavatelem](#) nepovažuje dodavatel, kterému byla [veřejným zadavatelem](#) zadána [veřejná zakázka](#). To znamená, že dodavatel, kterému byla zadána veřejná zakázka, může na plnění veřejné zakázky využít i subdodavatele, který bude odměňován z příjmů vybraného dodavatele za realizaci veřejné zakázky. To neplatí, je-li vybraný dodavatel [veřejným zadavatelem](#); v takovém případě je povinen zadat veřejnou zakázku podle zákona i tehdy, pokud uzavírá smlouvu se subdodavatelem (jiným dodavatelem).

*Která zákonná ustanovení se vztahují na dotovaného zadavatele?*

Na dotovaného zadavatele se vztahují ustanovení zákona platná pro [veřejného zadavatele](#); s ohledem na shora uvedené definiční znaky dotovaného zadavatele se to bude týkat těch pravidel platných pro veřejného zadavatele, které souvisí s úpravou nadlimitních veřejných zakázek. Používá-li tedy zákon pojem veřejný zadavatel, rozumí se tím bez dalšího i dotovaný zadavatel, není-li výslovně stanoveno jinak (např. v případě stanovení [předpokládané hodnoty veřejné zakázky](#)).

### **Sektorový zadavatel**

Sektorovým zadavatelem je osoba, která vykonává některou z [relevantních činností](#) a současně

1. tuto [relevantní činnost](#) vykonává na základě [zvláštního či výhradního práva](#), nebo
2. [veřejný zadavatel](#) nad ní může přímo nebo nepřímo uplatňovat dominantní vliv.

Co zákon považuje za relevantní činnost, je uvedeno [zde](#).

Aby byla osoba považována za sektorového zadavatele, musí kromě samotného výkonu [relevantní činnosti](#) tuto činnost vykonávat na základě zvláštního či výhradního práva nebo být pod přímým či nepřímým dominantním vlivem [veřejného zadavatele](#), popřípadě [veřejný zadavatel](#) musí mít schopnost (právní či faktickou) tento dominantní vliv nad takovou osobou vykonávat, a to at' již přímo nebo nepřímo (například prostřednictvím jiné osoby). Zákon zná dvě nevyvratitelné právní domněnky uplatňování dominantního vlivu, tj. předpoklady, při jejichž naplnění se má za to, že dominantní vliv je uplatňován a tato podmínka je tedy naplněna. Osoba tedy je pod dominantním vlivem [veřejného zadavatele](#), pokud

- a) veřejný zadavatel disponuje většinou hlasovacích práv sám nebo na základě dohody s jinou osobou – zpravidla se bude jednat o obchodní společnosti podle [OBZ](#);
- b) jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorcím nebo kontrolním orgánu (k tomu viz výklad k veřejnému zadavateli - tzv. [veřejnoprávnímu subjektu](#)).

Pod dominantním vlivem veřejného zadavatele se tak mohou nacházet například některé státní podniky dle [ZSP](#), některé státní organizace nebo i některé obchodní společnosti.

Zákon vymezuje pojem zvláštního či výhradního práva jako práva uděleného osobě – [sektorovému zadavateli](#) – zákonem či na základě zákona příslušným správním orgánem, v jehož důsledku je možnost vykonávat [relevantní činnosti](#) omezena ve prospěch jedné či více osob a které podstatně ovlivňuje možnost jiných osob vykonávat příslušnou relevantní činnost. Zvláštním či výhradním právem však není právo, které může nabýt při splnění objektivních a nediskriminačních podmínek stanovených zvláštním právním předpisem jakákoliv osoba. Zvláštním či výhradním právem může být například licence na výrobu plynu podle [EZ](#).

Z hlediska postavení osoby jako sektorového zadavatele není důležité, zda konkrétní [veřejná zakázka](#) souvisí s výkonem jeho relevantní činnosti či nikoliv. Tato okolnost je však důležitá pro rozhodnutí sektorového zadavatele o tom, zda bude při zadávání veřejné zakázky postupovat podle zákona či mimo zákon (viz [obecná výjimka](#) pro sektorové zadavatele a [zvláštní výjimky](#) pro sektorové zadavatele).

### **Jak postupovat, když jako zadavatel spadám do více kategorií zadavatele?**

Může se stát, že určitá osoba může současně naplňovat znaky pro to, aby byla zařazena do více kategorií zadavatele; prakticky mohou nastat následující kombinace:

1. osoba je současně [veřejným zadavatelem](#) a [dotovaným zadavatelem](#) – v takovém případě postupuje osoba podle ustanovení platných pro veřejného zadavatele;
2. osoba je současně [veřejným zadavatelem](#) a [sektorovým zadavatelem](#) – v takovém případě je třeba určit, zda je konkrétní veřejná zakázka zadávána v souvislosti s výkonem [relevantní činnosti](#) tohoto zadavatele; pokud je veřejná zakázka zadávána v souvislosti s výkonem relevantní činnosti zadavatele, pak tento zadavatel v souladu s § 2 odst. 7 postupuje dle ustanovení platných pro sektorového zadavatele (a může tedy použít [zákonných výjimek, které se na sektorového zadavatele vztahují](#)); pokud tomu tak není, postupuje dle ustanovení platných pro veřejného zadavatele; v případě, kdy nelze jednoznačně určit, zda je konkrétní veřejná zakázka zadávána v souvislosti s výkonem relevantní činnosti zadavatele, zjistí zadavatel tuto skutečnost na základě pravidel o [souběhu činností](#));
3. osoba je současně [dotovaným zadavatelem](#) a [sektorovým zadavatelem](#) – v takovém případě postupuje zadavatel podle ustanovení platných pro dotovaného zadavatele (viz více bod 1.)

### **Je možné se spojit pro účely společného zadání veřejné zakázky?**

Pro účely společného zadání veřejné zakázky se může spojit i více osob, přičemž jednou z těchto osob musí být vždy zadavatel. Spojení pro účely společného zadání veřejné zakázky může být realizováno dvěma základními způsoby:

1. Pro účely společného zadání veřejné zakázky se spojí dvě či více osob, které naplňují znaky [zadavatele](#), tedy každá ze spojujících se osob je buď veřejným zadavatelem, dotovaným zadavatelem nebo sektorovým zadavatelem;
2. Pro účely společného zadání veřejné zakázky se spojí jedna či více osob, které naplňují znaky [zadavatele](#), s jednou či více osobami, které nenaplňují znaky [zadavatele](#).

#### ***Ad 1.***

Pro účely společného zadání veřejné zakázky se mohou spojit dva či více zadavatelů, a to bez ohledu na to, do které kategorie zadavatele jednotliví zadavatelé spadají. Zákon používá pro toto spojení zadavatelů legislativní zkratku „sdružení zadavatelů“.

### **Jak vytvořit sdružení zadavatelů?**

Před zahájením zadávacího řízení směřujícího ke společnému [zadání veřejné zakázky](#) jsou zadavatelé povinni uzavřít písemnou smlouvu, v níž vymezí vzájemná práva a povinnosti související se zadávacím řízením a stanoví způsob jednání jménem účastníků sdružení. Pro uzavření této smlouvy lze doporučit uzavření smlouvy o sdružení podle § 829 a násl. [OZ](#). Při uzavření smlouvy o sdružení je třeba kromě náležitostí upravených v § 829 a násl. [OZ](#) rovněž dodržet ustanovení zákona, tj.

- a) výslovně definovat způsob jednání jménem účastníků sdružení – za sdružení zpravidla bude vystupovat po celou dobu zadávacího řízení pouze jeden účastník, který bude ostatními účastníky pověřen/zmocněn ke všem jednáním spojených se zadávacím řízením (jednání jménem sdružení zadavatelů však může být i v jednotlivých úkonech svěřeno různým účastníkům, nebude to však příliš praktické);
- b) vymezit vzájemná práva a povinnosti související se zadávacím řízením - sdružení zadavatelé musí v písemné smlouvě zejména vymezit způsob spolupráce při zadávání veřejné zakázky, například jakým způsobem budou hradit náklady na realizaci zadávacího řízení, kdo bude odpovídat za činnosti jednotlivých dílčích kroků v zadávacím řízení, jakým způsobem budou strany komunikovat, zda budou jednotlivé úkony účastníka pověřeného/zmocněného k jednání jménem sdružení zadavatelů podléhat určitým omezením ze strany ostatních účastníků, kdo ponese odpovědnost za činnosti jednotlivých úkonů v rámci zadávacího řízení atp.).

#### Podle jakých zákonných ustanovení sdružení zadavatelů postupuje?

Sdružení zadavatelů se může sestávat buď pouze z [veřejných zadavatelů](#), pouze z [dotovaných zadavatelů](#) či pouze ze [sektorových zadavatelů](#), nebo i z kombinace různých kategorií zadavatelů. V takovém případě je třeba určit, podle kterých zákonných ustanovení bude sdružení zadavatelů postupovat:

- a) pokud jsou účastníky sdružení pouze [sektoroví zadavatelé](#), postupují dle ustanovení zákona platných pro sektorové zadavatele;
- b) pokud je alespoň jedním z účastníků sdružení [veřejný zadavatel](#) (pokud se současně nejedná o sektorového zadavatele a veřejná zakázka nemá být zadávána v souvislosti s výkonem relevantní činnosti tohoto zadavatele) nebo [dotovaný zadavatel](#), postupuje sdružení zadavatelů dle ustanovení zákona platných pro veřejného zadavatele.

#### **Ad 2.**

Pro účely společného zadání veřejné zakázky se může spojit i zadavatel s jakoukoliv jinou osobou, která definice pojmu zadavatele nenaplnuje. Takto se může spojit s jinou osobou („nezadavatelem“) jak [veřejný zadavatel](#), tak i [dotovaný zadavatel](#) nebo [sektorový zadavatel](#). S osobou, která není zadavatelem, se však mohou spojit i zadavatelé různých kategorií (např. veřejný a dotovaný zadavatel se pro účely zadání nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce spojí s osobou, která není zadavatelem).

Podle kterých ustanovení zákona bude zadavatel spojený s jinou osobou či osobami při zadávání veřejných zakázek postupovat je definováno [výše](#).

## KROK 2

### Jedná se v konkrétním případě o veřejnou zakázku?

Pokud je osoba zadavatelem, musí si položit otázku, zda se v konkrétním případě jedná o zakázku, která je veřejnou zakázkou ve smyslu zákona. Pojem veřejné zakázky je vymezen v § 7 zákona. Aby se jednalo o veřejnou zakázku, musí být současně splněny následující podmínky:

1. zakázka musí být zadávána osobou, která je [zadavatelem veřejných zakázek](#),
2. zakázka musí zahrnovat prvek úplaty na straně zadavatele (byť i jen potenciální),
3. musí se jednat o zakázku na [dodávky, služby nebo stavební práce](#).

Na realizaci nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky je zadavatel povinen s dodavatelem uzavřít smlouvu, která musí mít písemnou formu (a to i tehdy, pokud je výsledkem zadání veřejné zakázky uzavření [rámcové smlouvy](#)).

Veřejnou zakázkou je i zakázka, který zahrnuje i jen potenciální prvek úplaty ze strany zadavatele – prvek úplaty (popřípadě zvýšené úplaty) může být například vázán na splnění určité podmínky. I v tomto případě bude prvek úplaty podle zákona naplněn a i předpokládanou výši takové úplaty je zadavatel povinen zahrnout do [předpokládané hodnoty veřejné zakázky](#).

Veřejnou zakázkou je i taková zakázka, kterou zadavatel není povinen zadávat podle zákona z důvodu aplikace [zákonné výjimky](#) (§ 18 a pro sektorové zadavatele rovněž § 19).

Zákon výslovně nedefinuje, co se rozumí jedinou veřejnou zakázkou. Zákon pouze zakazuje, aby zadavatel rozdělil předmět veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení [předpokládané hodnoty](#) pod zákonné finanční limity pro zadávání [nadlimitních](#) nebo [podlimitních veřejných zakázek](#). Při vymezení jediné veřejné zakázky je třeba vždy přihlídnout k souvislostem

- věcným
- geografickým
- časovým a
- popřípadě skutečnosti, že předmět plnění veřejné zakázky tvoří jeden funkční celek (např. sportovní areál),

a to ve vztahu ke konkrétní veřejné zakázce. Současně je třeba vzít do úvahy rovněž *předvídatelnost* pořizovaného plnění, tedy zda lze na zadavatelí objektivně požadovat, aby předvídal jaké a kolik (jaký objem) plnění bude požadovat například v určitém časovém horizontu – za jedinou veřejnou zakázku tak nebude možné považovat například provedení rekonstrukce budovy sídla zadavatele a následné úpravy jednoho jejího křídla cca 5 měsíců po úplném dokončení rekonstrukce, které byly vyvolány například tím, že pod tímto křídlem budovy byly po rekonstrukci zjištěny propady terénu.

Dále bude-li například probíhat v rámci jednoho měsíce výměna oken ve dvaceti činžovních domech, které jsou od sebe vzdáleny v okruhu cca 1 km a které jsou spravovány jediným zadavatelem, je třeba z hlediska naplnění uvedených souvislostí považovat takovou veřejnou zakázku za jedinou a počítat předpokládané hodnoty prací a dodávek souvisejících s výměnou oken u všech činžovních domů. Při vymezení veřejné zakázky je rovněž možné (ne vždy však zcela směřodatně) vyjít ze schváleného rozpočtu či plánu.

Zadavatel musí rovněž zvážit, zda se v daném případě nejedná

- a) o [koncesi](#), kterou by byl povinen zadat podle [KZ](#), a nikoliv podle zákona, nebo
- b) o tzv. [kvazikoncesi](#), pro jejíž zadávání platí kromě ustanovení zákona i ustanovení [KZ](#).

Právní úprava koncesí se týká pouze [veřejného zadavatele](#), jelikož [dotovaný](#) či [sektorový zadavatel koncese](#) neudělují a KZ na ně nedopadá).

Pojem koncese ve smyslu práva veřejných zakázek a koncesí není v právních předpisech upraven. Při vymezení koncese je třeba vycházet především z [KZ](#) a jeho ustanovení § 16, které nepřímou definuje znaky koncesní smlouvy, kterými jsou

- poskytnutí služby nebo stavebních prací zadavateli dodavatelem (koncesionářem)
- žádná nebo jen částečná peněžní úhrada ze strany zadavatele za poskytnuté plnění (např. tzv. sociální platba)
- zadavatel umožňuje koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla (např. tím, že v případě zhotovené dálnice dává koncesionáři právo vybírat úhrady od třetích osob za užívání dálnice) společně s přenosem ekonomického rizika (podstatné části rizik) souvisejícího s poskytováním služeb nebo s využíváním provozovaného díla (v konkrétním případě je na koncesionáři, zda budou úhrady za užívání dálnice dostatečně vysoké, aby zajistily zisk koncesionáře, přičemž odpovědnost za správu a údržbu dálnice bude zpravidla rovněž přenesena na koncesionáře).

### KROK 3

#### O jaký druh veřejné zakázky se jedná?

Zákon vymezuje tři druhy [veřejných zakázek](#). Jakoukoliv veřejnou zakázku je třeba podřadit pod jeden z druhů veřejných zakázek, přičemž není možné, aby konkrétní veřejná zakázka byla podřazena více druhům veřejných zakázek. Určení druhu veřejné zakázky je důležité z hlediska stanovení [předpokládané hodnoty veřejné zakázky](#) nebo možnosti využití některých druhů zadávacích řízení (například jednacího řízení s uveřejněním či jednacího řízení bez uveřejnění).

Veřejné zakázky se podle svého předmětu tedy dělí na:

- a) [veřejné zakázky na dodávky](#) (§ 8),
- b) [veřejné zakázky na stavební práce](#) (§ 9) a
- c) [veřejné zakázky na služby](#) (§ 10).

#### **Co je veřejnou zakázkou na dodávky?**

Veřejnou zakázkou na dodávky se rozumí veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věci (zboží) zadavatelem, a to zejména formou koupě, koupě zboží na splátky, nájmu zboží nebo nájmu zboží s právem následné koupě (leasing). Za veřejnou zakázku na dodávku se rovněž považuje veřejná zakázka na dodávku energií (tepla, vody, elektřiny, plynu).

Za veřejnou zakázku na dodávky je třeba rovněž považovat veřejnou zakázku, pokud je předmětem veřejné zakázky vedle samotného pořízení věci (zboží) i poskytnutí služby, přičemž tato služba spočívá v umístění, montáži nebo uvedení takové věci (zboží) do provozu za předpokladu, že poskytnutí služby není základním účelem veřejné zakázky (např. dodávka telefonní ústředny spolu s jejím napojením do sítě – tedy službou, kdy napojení do sítě není základním účelem veřejné zakázky, tím je dodávka telefonní ústředny), avšak poskytnutí služby je nezbytné ke splnění veřejné zakázky na dodávky.

Za veřejnou zakázku na dodávky je třeba považovat i veřejnou zakázku na koupi či nájem nemovitostí, avšak pro koupi nebo nájem nemovitostí je možné uplatnit [zákonnou výjimku](#).

#### **Co je veřejnou zakázkou na stavební práce?**

Veřejnou zakázkou na stavební práce je [veřejná zakázka](#), jejímž předmětem je

- a) *provedení stavebních prací týkajících se některé z činností uvedených v příloze č. 3 zákona* – pokud je tedy předmětem veřejné zakázky plnění týkající se některé z činností uvedených v příloze č. 3 zákona, bude taková zakázka považována za veřejnou zakázku na stavební práce bez ohledu na skutečnost, jaký výsledek má být stavebními činnostmi dosažen (např. oprava, úprava, údržba či zhotovení nové stavby),
- b) *provedení stavebních prací dle písm. a) a současně i s nimi související projektová nebo inženýrská činnost* – tzn. že tyto služby (projektová a inženýrská činnost mají charakter služby) jsou pro účely určení [druhu veřejné zakázky](#) započítávány do [předpokládané hodnoty](#) těchto stavebních prací, nebo
- c) *zhotovení stavby ve smyslu stavebního zákona* – v této kategorii veřejných zakázek na stavební práce je klíčové, aby stavba jako celek byla *schopna plnit samostatnou ekonomickou nebo technickou funkci*; v opačném případě je nutné zkoumat jednotlivé činnosti a zjistit, jestli spadají do přílohy č. 3 zákona či nikoliv. Tato stavba může být výsledkem stavebních či montážních prací, přičemž do [předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce](#) se započítají i

související projektové a inženýrské služby, pokud jsou současně se zhotovením stavby zadavatelem zadávány. V zákoně je v souvislosti s pojmem „stavba“ odkazováno přímo na zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve kterém je v § 139b definováno, co se rozumí pod pojmem stavba. V případě pochybností je možné vycházet rovněž ze stanoviska příslušného stavebního úřadu. Od 1. ledna 2007 bude zákon č. 50/1976 Sb. nahrazen novým stavebním zákonem č. 183/2006 Sb., který pojem „stavba“ definuje v § 2 odst. 3.

Do předmětu veřejné zakázky na stavební práce též spadají veškeré dodávky a služby *nezbytné* k provedení předmětu veřejné zakázky, a to jsou-li poskytovány společně se stavebními pracemi. To v praxi znamená, že veškerá plnění, která by samostatně byla dodávkou či službou, budou při splnění podmínek dle předchozí věty automaticky zahrnuta do [předpokládané hodnoty stavebních prací](#).

Za veřejnou zakázku na stavební práce se považuje rovněž veřejná zakázka, kdy zadavatel pořizuje určité stavební práce s využitím zprostředkovatelských nebo podobných služeb, které zadavateli poskytuje jiná osoba.

### **Co je veřejnou zakázku na služby?**

Veřejnou zakázku na služby se rozumí veřejná zakázka, která není [veřejnou zakázku na dodávky](#) nebo [veřejnou zakázku na stavební práce](#). Veřejnou zakázku na služby je tedy jakákoliv veřejná zakázka, kterou nelze kvalifikovat jako veřejnou zakázku na dodávky nebo veřejnou zakázku na stavební práce.

### **O jaký druh veřejné zakázky se jedná v případě souběžného pořizování dodávek a služeb?**

V případě, že předmětem veřejné zakázky je kromě poskytnutí služeb i pořízení dodávky, jedná se o veřejnou zakázku na služby pouze tehdy, pokud [předpokládaná hodnota](#) poskytovaných služeb je vyšší než [předpokládaná hodnota](#) poskytované dodávky (zboží) – jedná se o tzv. princip těžiště.

O veřejnou zakázku na dodávku se naopak bude jednat v případě, pokud předmětem veřejné zakázky je vedle samotného pořízení věci (zboží) i poskytnutí služby, přičemž tato služba spočívá v umístění, montáži nebo uvedení takové věci (zboží) do provozu za předpokladu, že poskytnutí služby není základním účelem veřejné zakázky, avšak poskytnutí služby je nezbytné ke splnění veřejné zakázky na dodávky ([viz výše](#)).

### **O jaký druh veřejné zakázky se jedná v případě souběžného poskytování stavebních prací a služeb?**

V případě, že předmětem veřejné zakázky je kromě poskytnutí služeb i provedení [stavebních prací](#), jedná se o veřejnou zakázku na služby pouze tehdy, pokud tyto stavební práce nejsou základním účelem veřejné zakázky, avšak jejich provedení je nezbytné ke splnění veřejné zakázky na služby (například předmětem a tedy základním účelem veřejné zakázky bude zpracování stavebně-technického nebo stavebně-historického průzkumu pro potřeby následného zpracování projektu stavby, vypracování odborného posudku ke stavbě, apod.; stavební práce spojené s odkrytím posuzované konstrukce či části objektu, umožňující přístup k předmětu průzkumu nebo posudku, pak lze nepochybně označit jako stavební práce nezbytné pro provedení zakázky na uvedené služby).

### **O jaký druh služby se jedná?**

Zákon obsahuje vymezení jednotlivých služeb v příloze č. 1 zákona a v příloze č. 2 zákona, přičemž příloha č. 2 zahrnuje i jakékoliv jiné služby (viz kategorie č. 27), tedy služby, které nejsou výslovně v příloze č. 1 zákona ani v příloze č. 2 zákona zmíněny. V případě veřejné zakázky na služby zadavatel předně určí, zda se jedná o služby dle přílohy č. 1 nebo služby dle přílohy č. 2 zákona.

Pokud předmět veřejné zakázky na služby obsahuje jak služby uvedené v příloze č. 1, tak služby uvedené v příloze č. 2, musí zadavatel nejprve stanovit [předpokládanou hodnotu služeb](#), které spadají do přílohy č. 1, a [předpokládanou hodnotu služeb](#), které spadají do přílohy č. 2 zákona. Pro určení, zda se v takovém případě jedná o veřejnou zakázku na služby dle přílohy č. 1 zákona nebo veřejnou zakázku na služby dle přílohy č. 2 zákona, je rozhodná vyšší předpokládaná hodnota služeb dle přílohy č. 1 zákona nebo služeb dle přílohy č. 2 zákona.

Určení, pod který typ služeb (zda dle přílohy č. 1 nebo č. 2), daná veřejná zakázka na služby spadá, je důležité z hlediska dalšího postupu zadavatele při zadání veřejné zakázky. V případě, že se jedná o veřejnou zakázku na služby podle přílohy č. 2 zákona, může i veřejný zadavatel použít bez naplnění dalších podmínek pro zadání veřejné zakázky [jednací řízení s uveřejněním](#); V takovém případě nemusí být rovněž zadávací řízení týkající se služeb dle přílohy č. 2 [uverejňováno](#) v [Úředním věstníku](#) (§ 146 odst. 1 písm. b), pokud jde o nadlimitní veřejnou zakázku; výjimkou je pouze oznámení o výsledku takového řízení, které musí být v Úředním věstníku uveřejněno. Zadavatel má rovněž možnost rozhodnout o uveřejnění či neuveřejnění oznámení o výsledku zadávacího řízení i v informačním systému, a to bez ohledu na to, zda se jedná o podlimitní či nadlimitní veřejnou zakázku (§ 83 odst. 4).

## KROK 4

### Jedná se v konkrétním případě o nadlimitní veřejnou zakázku, podlimitní veřejnou zakázku nebo veřejnou zakázku malého rozsahu?

Pro účely stanovení, zda se v konkrétním případě bude jednat o [nadlimitní veřejnou zakázku](#), [podlimitní veřejnou zakázku](#) nebo [veřejnou zakázku malého rozsahu](#), je třeba vycházet z [předpokládané hodnoty veřejné zakázky](#) (§ 13 a násl.). Stanovení této skutečnosti je důležité z hlediska dalšího postupu zadavatele podle zákona (zejména z hlediska možnosti použití určitého [druhu zadávacího řízení](#) nebo případně některé [zákonné výjimky](#)).

#### Nadlimitní veřejná zakázka

Finanční limity jsou vymezeny z hlediska [druhu veřejné zakázky](#) a rovněž z hlediska určité kategorie (popřípadě podkategorie) zadavatele.

Za nadlimitní veřejnou zakázku se považuje veřejná zakázka, jejíž [předpokládané hodnota](#) (*veškeré hodnoty jsou stanoveny vždy bez DPH*) dosahuje nejméně finančního limitu

#### Nadlimitní veřejná zakázka z hlediska druhu veřejné zakázky

1. pro [veřejné zakázky na dodávky](#) ve výši
  - **4.290.000,- Kč** pro zadavatele – [Česká republika, státní příspěvková organizace](#), pro Českou republiku – Ministerstvo obrany platí tento finanční limit pouze pro zboží vymezené nařízením vlády č. 304/2006 Sb., o přepočtu finančních částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu a o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, na které se vztahuje finanční limit stanovený v zákoně o veřejných zakázkách
  - **6.607.000,- Kč** pro zadavatele – [územní samosprávný celek](#) nebo [příspěvková organizace](#), u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek, nebo Česká republika – Ministerstvo obrany pro zboží, které není vymezeno nařízením vlády č. 304/2006 Sb., o přepočtu finančních částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu a o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, na které se vztahuje finanční limit stanovený v zákoně o veřejných zakázkách.
  - **13.215.000,- Kč** pro [sektorové zadavatele](#).
2. pro [veřejné zakázky na služby](#) ve výši
  - **4.290.000,- Kč** pro zadavatele – [Česká republika, státní příspěvková organizace](#), nejedná-li se o veřejnou zakázku na služby podle § 12 odst. 3 písm. b) bodu 2 nebo 3,
  - **6.607.000,- Kč** pro zadavatele:
    - [územní samosprávný celek](#) nebo [příspěvková organizace](#), u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek,
    - [Česká republika, státní příspěvková organizace](#) pro služby uvedené v příloze č. 1 v kategorii 5, jejichž klasifikace podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství odpovídá referenčním číslům CPC 7524, 7525 a 7526, a v kategorii 8,

- [Česká republika, státní příspěvková organizace](#) pro služby uvedené v příloze č. 2 zákona,
  - [dotované zadavatele](#).
- **13.215.000,- Kč** pro [sektorové zadavatele](#).
3. pro [veřejné zakázky na stavební práce](#) ve výši **165.288.000,- Kč** pro všechny kategorie zadavatelů; v případě veřejných zakázek na stavební práce platí shodný zákonný limit pro veřejného, dotovaného i sektorového zadavatele.

Nadlimitní veřejná zakázka z hlediska kategorie zadavatele

**1. pro zadavatele – [Česká republika](#)**

- u **veřejné zakázky na dodávky** výše **4.290.000,- Kč**, pro Českou republiku – Ministerstvo obrany platí tento finanční limit pouze pro zboží vymezené nařízením vlády č. 304/2006 Sb., o přepočtu finančních částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu a o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, na které se vztahuje finanční limit stanovený v zákoně o veřejných zakázkách;
- u **veřejné zakázky na služby** výše
  - a) **4.290.000,- Kč**, nejedná-li se o veřejnou zakázku na služby podle § 12 odst. 3 písm. b) bodu 2 nebo 3,
  - b) **6.607.000,- Kč** pro služby uvedené v příloze č. 1 v kategorii 5, jejichž klasifikace podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství odpovídá referenčním číslům CPC 7524, 7525 a 7526, a v kategorii 8,
  - c) **6.607.000,- Kč** pro služby uvedené v příloze č. 2 zákona;
- u **veřejné zakázky na stavební práce** výše **165.288.000,- Kč**.

**2. pro zadavatele – [státní příspěvková organizace](#)**

- u **veřejné zakázky na dodávky** výše **4.290.000,- Kč**;
- u **veřejné zakázky na služby** výše
  - a) **4.290.000,- Kč**, nejedná-li se o veřejnou zakázku na služby podle § 12 odst. 3 písm. b) bodu 2 nebo 3,
  - b) **6.607.000,- Kč** pro služby uvedené v příloze č. 1 v kategorii 5, jejichž klasifikace podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství odpovídá referenčním číslům CPC 7524, 7525 a 7526, a v kategorii 8,
  - c) **6.607.000,- Kč** pro služby uvedené v příloze č. 2 zákona;
- u **veřejné zakázky na stavební práce** výše **165.288.000,- Kč**.

**3. pro zadavatele – [územní samosprávný celek](#)**

- u **veřejné zakázky na dodávky** výše **6.607.000,- Kč**;
- u **veřejné zakázky na služby** výše **6.607.000,- Kč**;
- u **veřejné zakázky na stavební práce** výše **165.288.000,- Kč**.

**4. pro zadavatele – [příspěvková organizace](#)**

- u **veřejné zakázky na dodávky** výše **6.607.000,- Kč** – jedná se o příspěvkovou organizaci, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek;
- u **veřejné zakázky na služby** výše **6.607.000,- Kč**;
- u **veřejné zakázky na stavební práce** výše **165.288.000,- Kč**.

**5. pro [sektorového zadavatele](#)**

- u veřejné zakázky na dodávky výše 13.215.000,- Kč;
- u veřejné zakázky na služby výše 13.215.000,- Kč;
- u veřejné zakázky na stavební práce výše 165.288.000,- Kč.

#### 6. pro dotovaného zadavatele

- u veřejné zakázky na služby výše 6.607.000,- Kč;
- u veřejné zakázky na stavební práce výše 165.288.000,- Kč.

#### Podlimitní veřejná zakázka

Podlimitní veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota činí

1. v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby **nejméně 2.000.000,- Kč**, avšak nedosahuje předpokládané hodnoty dle § 12 odst. 2 nebo 3 (viz výše body 1. a 2. u části nadlimitní veřejná zakázka), nebo
2. v případě veřejné zakázky na stavební práce **nejméně 6.000.000,- Kč**, avšak nedosahuje předpokládané hodnoty ve výši **165 288 000,- Kč**.

#### Veřejná zakázka malého rozsahu

Veřejnou zakázkou malého rozsahu je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne

1. v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby předpokládané hodnoty **2.000.000,- Kč**,
2. v případě veřejné zakázky na stavební práce předpokládané hodnoty **6.000.000,- Kč**.

## KROK 5

### Jak stanovím předpokládanou hodnotu veřejné zakázky?

Každý zadavatel je povinen před zahájením [zadávacího řízení](#) stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, tj. zadavatelem předpokládanou výši peněžitého závazku vyplývajícího z plnění veřejné zakázky. Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky se rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku, která pro zadavatele vyplývá z plnění veřejné zakázky. Zadavatel musí tedy při pořizování úplatného plnění vždy předem stanovit, jaký předpokládaný finanční výdaj bude z jeho strany na pořízení požadovaného plnění třeba.

Předpokládanou hodnotu veřejné zakázky je zadavatel *povinen* stanovit následujícím způsobem:

1. na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění - zadavatel tedy při stanovení předpokládané hodnoty přihlédne jak k údajům a informacím o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění, který v minulosti pořizoval, ale rovněž k jiným dostupným údajům a informacím (např. k veřejně přístupným relevantním údajům a informacím na internetu nebo v odborných publikacích);
2. nemá-li zadavatel k dispozici údaje dle bodu 1, stanoví předpokládanou hodnotu na základě průzkumu trhu s požadovaným plněním nebo jiným vhodným způsobem, například formou dotazů na jiného pořizovatele stejného či podobného předmětu plnění v minulosti nebo formou shromáždění předběžných cenových nabídek dodavatelů pro požadovaný předmět plnění); zadavatel však vždy přihlédne i k vývoji daného segmentu trhu v čase.

**Co vše je třeba zahrnout do předpokládané hodnoty veřejné zakázky (bez ohledu na druh veřejné zakázky)?**

1. V případě, že veřejná zakázka je rozdělena [na části](#), je pro stanovení předpokládané hodnoty rozhodující součet předpokládaných hodnot všech jednotlivých částí veřejné zakázky. Zadavatel naopak nesmí rozdělit předmět jedné veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené pro [nadlimitní](#) nebo [podlimitní](#) veřejné zakázky (zpravidla s úmyslem vyhnout se zadávání veřejné zakázky podle přísnějších zákonných ustanovení). Porušení tohoto pravidla je jedním z nejzávažnějších porušení zákona;
2. V případě, že zadavatel poskytuje účastníkům [soutěže o návrh](#) či účastníkům [soutěžního dialogu](#) odměny, soutěžní ceny či jiné platby, musí do předpokládané hodnoty zahrnout i výši všech těchto odměn, soutěžních cen či jiných plateb;
3. Jestliže si zadavatel v [oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení](#) nebo [výzvě k účasti v soutěžním dialogu](#) či k podání nabídky v soutěžním dialogu obsaženo [opční právo](#), musí zadavatel do předpokládané hodnoty zahrnout rovněž předpokládanou hodnotu všech veřejných zakázek na dodávky, služby či stavební práce požadovaných zadavatelem v souvislosti s využitím opčního práva;
4. v případě, že má být na základě zadávacího řízení uzavřena [rámcová smlouva](#) nebo zadavatel zavádí [dynamický nákupní systém](#), stanoví zadavatel předpokládanou hodnotou veřejné zakázky (rámcové smlouvy) jako maximální předpokládanou hodnotu všech

veřejných zakázek, které mají být zadány za dobu trvání rámcové smlouvy či dynamického nákupního systému;

5. při stanovení předpokládané hodnoty je zadavatel povinen sečíst předpokládané hodnoty obdobných, spolu souvisejících dodávek či služeb, které hodlá pořídit v průběhu účetního období (účetní období se dle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, shoduje s kalendářním rokem nebo je tzv. hospodářský rokem, který trvá 12 měsíců a začíná pouze prvním dnem jiného měsíce, než je leden; pro [organizační složky státu](#) a [územně samosprávné celky](#) je účetním obdobím vždy kalendářní rok); povinnost ke sčítání obdobných, spolu souvisejících dodávek (nikoliv služeb) za účetní období neplatí pro dodávky, jejichž jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel tyto dodávky pořizuje opakovaně podle svých aktuálních potřeb; zadavatel je však povinen vždy dodržet zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace.

Při vymezení toho, jaké obdobné, spolu související dodávky či služby hodlá zadavatel pořídit v průběhu účetního období, je třeba vyjít zejména z příslušného rozpočtu nebo plánu zadavatele a rovněž z *předvídatelnost* pořizování těchto dodávek či služeb v účetním období. Toto vymezení rovněž souvisí s vymezením, co je [jedinou veřejnou zakázkou](#).

Dle uvedeného tedy bude například zadavatel – územně samosprávný celek (popřípadě příslušná městská část či městský obvod) povinen sčítat předpokládané hodnoty údržbových prací, které bude dodavatelsky zajišťovat na chodnicích v jeho správě za příslušný kalendářní rok – je zřejmé, že tato údržba bude zadavatelem zajišťována po celé účetní období; podle takto stanovené předpokládané hodnoty dále určí, jakým způsobem takovou veřejnou zakázku zadá podle zákona.

Naopak podle uvedeného ustanovení nebude třeba sčítat například předpokládané hodnoty zakázek na zajištění čištění chodníků a zajištění údržby zeleně, jelikož tyto dvě zakázky nejsou svým charakterem obdobné.

Zadavatel rovněž není povinen sčítat předpokládané hodnoty dodávek, které budou pořizovány „nahodile“ dle zcela aktuálních potřeb zadavatele, jejichž hodnota je v průběhu účetního období proměnlivá, a které nelze *objektivně* dopředu vůbec předvídat. Příkladem může být pořizování potravin, jízdenek či letenek, pohonných hmot nebo léků.

*Stanoví se předpokládaná hodnota veřejné zakázky jako cena s daní z přidané hodnoty nebo cena bez daně z přidané hodnoty?*

Pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky je vždy rozhodná cena bez daně z přidané hodnoty.

*Líší se stanovení předpokládané hodnoty podle druhu veřejné zakázky?*

Zákon obsahuje některé shodné principy pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky bez ohledu na její druh (viz [výše](#)) a některá další pravidla, která se liší podle [druhu veřejné zakázky](#).

***Jak stanovím předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na dodávky?***

Předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na dodávky stanoví zadavatel kromě [obecných pravidel pro stanovení předpokládané hodnoty](#) v závislosti na tom, na jakou dobu je uzavírána smlouva na realizaci veřejné zakázky. Je-li

- a) *smlouva uzavíraná na dobu určitou*, stanoví zadavatel předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na dodávky podle předpokládané výše celkového peněžitého závazku zadavatele za dobu účinnosti smlouvy na dodávky (bez ohledu na délku doby trvání smlouvy). Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na dodávky zahrne zadavatel rovněž předpokládanou zůstatkovou cenu (v případě nájmu s právem následné koupě - leasingu);
- b) *smlouva uzavíraná na dobu neurčitou nebo na dobu, jejíž trvání nelze přesně vymezit (např. do doby splnění závazku)*, stanoví zadavatel předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na dodávky podle předpokládané výše celkového peněžitého závazku zadavatele za 48 měsíců. Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na dodávky zahrne zadavatel rovněž předpokládanou zůstatkovou cenu.

Jestliže předmětem veřejné zakázky na dodávky jsou *opakující se nebo trvající dodávky* (např. dodávky energií), nepostupuje na počátku stanovení předpokládané hodnoty zadavatel dle výše uvedených pravidel pod písm. a) a b), ale

- nejdříve stanoví *základ pro stanovení předpokládané hodnoty* veřejné zakázky na dodávky a až poté
- stanoví předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na dodávky podle pravidel uvedených pod písm. a) a b).

*Základem pro stanovení předpokládané hodnoty* veřejné zakázky na *opakující se nebo trvající dodávky* je

1. skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky stejného či podobného druhu během předcházejících 12 měsíců, upravená o změny v množství nebo cenách, které zadavatel může očekávat během následujících 12 měsíců, nebo, pokud nebyly v minulosti dodávky stejného či podobného druhu pořizovány,
2. součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek, které mají být zadavatelem pořízeny během následujících 12 měsíců.

Takto určený *základ pro stanovení předpokládané hodnoty* veřejné zakázky na dodávky zadavatel upraví v závislosti na době, na jakou je smlouva na realizaci veřejné zakázky uzavírána, a to podle pravidel vymezených [pod písm. a\) a b\) výše](#).

*Základ pro stanovení předpokládané hodnoty* se tedy vynásobí příslušnou předpokládanou dobou trvání smlouvy a výsledná hodnota je předpokládanou hodnotou veřejné zakázky na dodávky, jejímž předmětem jsou opakující se nebo trvající dodávky.

### **Jak stanovím předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na služby?**

Zadavatel stanoví předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na služby kromě [obecných pravidel pro stanovení předpokládané hodnoty](#) stejným způsobem jako se stanoví [předpokládaná hodnota veřejné zakázky na dodávky](#), s výjimkou zahrnutí předpokládané zůstatkové ceny, která u služeb nepřichází v úvahu.

Zákon nad uvedená pravidla rozeznává v případě veřejných zakázek na služby ještě tři zvláštní způsoby stanovení *základu pro stanovení předpokládané hodnoty* veřejné zakázky na služby (nikoliv přímo předpokládané hodnoty, kterou je třeba stanovit podle zjištěného *základu pro stanovení předpokládané hodnoty* veřejné zakázky na služby [podle pravidel uvedených výše pro veřejné zakázky na dodávky](#)).

*Základem pro stanovení předpokládané hodnoty* veřejné zakázky na služby v případě

- a) pojišťovacích služeb je výše pojistného, jakož i jakýchkoliv jiných dalších odměn souvisejících s těmito službami,

- b) bankovních a finančních služeb jsou poplatky, provize, úroky, jakož i jakékoliv jiné další odměny související s těmito službami,
- c) projektové činnosti jsou honoráře, jakož i jakékoliv jiné další platby související se zpracováním projektové dokumentace.

### **Jak stanovím předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na stavební práce?**

Zadavatel stanoví předpokládanou hodnotu [veřejné zakázky na stavební práce](#) dle [obecných pravidel pro stanovení předpokládané hodnoty](#) veřejné zakázky. Při tomto stanovení bude vycházet zejména ze schváleného rozpočtu stavby (např. oceněného výkazu výměr).

Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce musí zadavatel rovněž započítat

- a) předpokládanou hodnotu [dodávek](#), jde-li o [veřejného zadavatele](#), nebo
- b) předpokládanou hodnotu [dodávek](#) i [služeb](#), jde-li o [sektorového zadavatele](#),

avšak v obou případech vždy pouze ty, které jsou nezbytné k provedení konkrétní veřejné zakázky na stavební práce a které zadavatel pro dodavatele zajistí (např. i od jiné osoby či je sám poskytne).

Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce zadavatel naopak *nesmí* zahrnout předpokládanou hodnotu [dodávek](#) či [služeb](#), pokud tyto [dodávky](#) nebo [služby](#) nejsou nezbytné k provedení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a jejich zahrnutí do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce by (zejména) znamenalo, že

- a) by je zadavatel tím, že je začlení do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce, nemusel zadávat veřejnou zakázku v zadávacím řízení v souladu se zákonem, ačkoliv by taková veřejná zakázka měla být podle zákona zadávána, nebo
- b) by je zadavatel zadal podle ustanovení vztahujících se k [podlimitním veřejným zakázkám](#) (v případě jejich začlenění do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce by se jednalo o podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce), ačkoliv podle předpokládané hodnoty jde o [nadlimitní veřejné zakázky](#) na [dodávky](#) či [služby](#), nebo
- c) by je zadavatel zadal podle ustanovení vztahujících se k [veřejným zakázkám malého rozsahu](#) (v případě jejich začlenění do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce by se jednalo o veřejnou zakázku malého rozsahu na stavební práce), ačkoliv podle předpokládané hodnoty jde o [podlimitní veřejné zakázky](#) na [dodávky](#) či [služby](#).

## KROK 6

### Lze na konkrétní veřejnou zakázku aplikovat zákonnou výjimku?

Má-li zadavatel vyjasněno, do jaké [kategorie zadavatele](#) spadá, zda se v konkrétním případě jedná o [veřejnou zakázku](#), o jaký [druh veřejné zakázky](#) se jedná a jaká je [předpokládaná hodnota veřejné zakázky](#), je třeba vzít do úvahy, zda se na zadávání konkrétní veřejné zakázky nevztahuje některá ze zákonných výjimek, které by mohl využít (nikoliv nutně musel).

Zjištění všech uvedených skutečností nebude v některých případech zcela nezbytné (například v případě [obecných výjimek](#) nebude nezbytné, aby zadavatel při úvaze o možnosti jejich použití stanovil předpokládanou hodnotu veřejné zakázky.

Výjimky lze rozdělit do pěti základních kategorií (§ 18 a § 19 zákona):

1. [obecné výjimky](#),
2. [výjimky](#) pro zadávání [podlimitních veřejných zakázek](#) (uplatní se jen v případě [veřejných zadavatelů](#), neboť sektorový zadavatel má povinnost zadávat v režimu zákona pouze nadlimitní veřejné zakázky),
3. [obecná výjimka](#) pro zadávání [veřejných zakázek malého rozsahu](#) (uplatní se jen v případě [veřejných zadavatelů](#)),
4. [obecná výjimka](#) pro [sektorové zadavatele](#),
5. [zvláštní výjimky](#) pro [sektorové zadavatele](#).

Při výkladu výjimek upravených v zákoně je třeba vždy používat restriktivní (zuzující) výklad. Zákon stanoví taxativní (vyčerpávající) výčet výjimek a jiné výjimky nelze použít.

U [sektorového zadavatele](#) je třeba upozornit na [archivační povinnost](#) v případě [nadlimitní veřejné zakázky](#) související s výkonem [relevantní činnosti](#) sektorového zadavatele; sektorový zadavatel je povinen archivovat všechny nezbytné informace, jež umožňují a zejména odůvodňují použití [výjimek](#).

#### ***Obecné výjimky z působnosti zákona***

Obecné výjimky z působnosti zákona jsou vymezeny v § 18 odst. 1 zákona.

Obecné výjimky může až na pět výjimek (dále v textu označeno *kurzívou*) využít jakýkoliv zadavatel bez ohledu na [kategorii](#), do které spadá. Obecné výjimky představují zákonem taxativně vymezený okruh veřejných zakázek, při jejichž zadávání není zadavatel povinen postupovat dle pravidel stanovených pro zadávání veřejných zakázek zákonem. Jestliže zadavatel hodlá zadat veřejnou zakázku, jejíž předmět spadá pod některou z výjimek uvedených níže, není povinen postupovat dle pravidel stanovených zákonem pro zadávání veřejných zakázek.

Některé z obecných výjimek může zadavatel využít bez ohledu na [druh veřejné zakázky](#), jiné pouze pro určitý druh veřejné zakázky.

V rámci obecných výjimek není zadavatel povinen podle zákona zadávat [veřejné zakázky](#) (bez ohledu na jejich [předpokládanou hodnotu](#)), jestliže

- a) [jejich předmětem jsou utajované informace nebo uveřejnění zadávacích podmínek veřejné zakázky či plnění veřejné zakázky by mohlo ohrozit ochranu utajovaných informací](#) – zadavatel je oprávněn aplikovat tuto výjimku pouze v případě, kdy je naplněna jedna ze



























































































































































































































































































































































































































































